



2026 年届会

2025 年 7 月 31 日至 2026 年 7 月 22 日

议程项目 7(a)

联合国促进国际发展合作的业务活动：大会和
经社理事会政策建议的后续行动

发展协调办公室

联合国可持续发展集团主席的报告

摘要

重振活力的驻地协调员系统建立八年后，专注、独立的发展协调工作已经证明其价值。驻地协调员及其办公室在 160 多个国家和地区开展业务，发挥联合国发展系统的核心领导职能，使联合国国家工作队对标国家优先事项开展工作，促进综合政策和融资解决方案并在面临前所未有的全球压力之际推动一致性。2025 年，93% 的东道国政府确认驻地协调员提供了得到加强的领导作用，自 2019 年以来提高了近 30 个百分点。

驻地协调员系统的协调基础设施在多个阵线取得了进展。所有联合国国家工作队都出具了成果报告，79% 的东道国政府肯定了这些报告在展示国家层面影响力方面的成效。共同房地、共同后台办公室和业务活动战略继续取得进展，目前 57% 的联合国人员在共同房地办公。内部监督事务厅的独立评价和三年期审查一致证实了驻地协调员系统的绩效，2025 年审计和评价建议的执行率达到 83%。尽管资金削减大幅减少了增援协调支持的部署，但仍在 14 个驻地协调员办公室进行了此等部署，同时和平与发展问题顾问和人权顾问在各种复杂环境中推进预防、治理和以权利为基础的方法。



在需求不断升级、发展援助缩减和联合国国家存在不断变化的背景下，驻地协调员系统参考与联合国会员国和驻地协调员的磋商结果和独立评价报告，包括联合国发展系统实体的独立评价报告，开始了结构性的重新调整。四个优先事项塑造了这一进程：完成大会第 72/279 号决议规定的联合国发展系统改革未竟事业；加强驻地协调员的领导作用和驻地协调员办公室的核心职能，以满足不断演进的需求；根据国情量身定制能力，特别关注小岛屿发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家和危机环境；为联合国国家工作队配备面向未来的数据、数字解决方案和创新能力。

此次重新调整在国家、区域和总部这三个相互加强的层面上进行，一切都在现有驻地协调员系统预算范围内进行。在国家层面，此次重新调整加强核心协调职能，增加本国工作人员的占比，并根据具体国家需求量身定制驻地协调员办公室的人员配置，同时加强经济分析、可持续发展目标融资、战略规划、伙伴关系和沟通方面的能力。在区域层面，发展协调办公室各小组将进行重组，以向驻地协调员办公室提供更快、更有针对性的支持，推进次区域优先事项并更好地支持政策一致性，包括就可持续发展目标融资做到这一点。在总部，该办公室将精简其领导结构、整合数据和数字能力并加强高层监督和对会员国的责任。在所有三个层面上，有意识地进行员工队伍年轻化、增加初始职级的占比将为这些变革奠定基础。

2025 年驻地协调员系统的成果凸显其影响和充足资源配置的紧迫性。该系统面临持续且不断加深的供资缺口：2025 年总收入仅为 2.361 亿美元，而预算需求为 2.818 亿美元，自愿捐款降至该系统建立以来的最低水平。

重新调整以及充足、可预测的供资是对会员国对驻地协调员系统要求的补充而不是替代响应。大会即将在其第八十一届会议上对该系统的供资模式进行审查，这为以相称资源满足对该系统的要求提供了及时契机。随着《2030 年可持续发展议程》进入决定性阶段，驻地协调员系统仍然是联合国发展系统的基本支柱，也是联合国 80 周年倡议承诺能够而且将籍以得到实现的重要工具。

一. 引言

1. 多边主义面临的挑战和官方发展援助的急剧下降，加上不断升级的冲突和人道主义危机，破坏了本已岌岌可危的发展轨迹的稳定性，放缓了 2025 年实现可持续发展目标的进展。在各区域，尽管实现《2030 年可持续发展议程》的紧迫性加剧，但各国仍在努力应对不断上升的债务负担和不断扩大的不平等现象。雄心壮志与实际成果之间的差距仍然很大，对于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家而言尤其如此。在这种全球背景下，发展供资面临巨大压力。这些与联合国会员国大幅削减会费一起导致严重的资金危机，迫使联合国就全球各地的存在和业务能力做出艰难的决定。由于专项拨款增多、核心资金减少，联合国无法灵活部署资源和专业技能。由此产生的联合国发展系统一致性和响应能力下降的风险强化了建立强大的驻地协调员系统以确保一致性、协调性和影响力的必要性。

2. 来自独立评估、评价和调查的全面证据体系凸显了驻地协调员系统在国家层面协调和召集联合国发展系统支持的各项努力。东道国政府一直报告称对驻地协调员绩效所有关键层面都高度满意。驻地协调员对标国家优先事项协调各实体，协助伙伴关系以扩大发展支持，在危机环境中架起人道主义和发展行动的桥梁，促进提高结果的透明度和问责制，并推进全系统效率。其召集权所增加的价值远远超出了协调成本。

3. 成立八年后，驻地协调员系统和发展协调办公室已经成熟到需要进行结构更新才能更好地支持联合国国家工作队并加速落实可持续发展目标的地步。这样的更新也是在需求增加、发展资金减少以及联合国发展系统正在发生转变(包括在联合国 80 周年倡议下发生转变)的背景下所必需的。驻地协调员系统业已启动的重新调整工作调整了发展协调办公室和驻地协调员的国家足迹，以反映吸取的经验教训和不断变化的需求，同时借鉴了与会员国和驻地协调员的磋商结果、在 2025 年全年和 2026 年初以全体会议、区域和双边等形式进行的独立评价和资源评估报告。东道国和捐助国表示强烈支持建立一个获得更多赋权的驻地协调员系统，明确对资源和结果的问责；同时，包括单一、双重和多重身份的驻地协调员办公室安排以及多国办公室在内的跨区域和不同国家背景磋商围绕以下四个优先事项达成共识：完成大会第 72/279 号决议规定的联合国发展系统改革未竟事业；加强驻地协调员的领导作用和驻地协调员办公室的核心职能；根据国情量身定制能力，特别关注小岛屿发展中国家、最不发达国家、内陆发展中国家和危机环境；通过新技术建立面向未来的联合国国家工作队。重新调整的另一个目的是加强驻地协调员系统的能力，以指导联合国支持将包括规范性任务授权在内的政府间任务规定转化为国家层面的行动，为此汇聚联合国系统各实体促进一致的政策支持、加强伙伴关系和发展融资，包括国内资源调动、债务可持续性和创新融资。

4. 此次重新调整的目的是在现有驻地协调员系统预算内以完全符合大会第 72/279 号决议的方式在三个相互加强层面上加强能力(见图一)。在国家层面，该

框架加强了核心职能，并根据每个国家的需求和情况量身定制驻地协调员办公室的人员配置状况——增加本国工作人员的占比，提高数据和经济政策分析、战略规划、伙伴关系和沟通方面的能力，并辅之以增强型发展协调办公室增援机制。这将使驻地协调员办公室能够更好地履行其协调职责，支持联合国发展系统在各国的广泛应对措施。在区域层面，发展协调办公室团队将进行重组，以期为国家业务提供更快、更有针对性的支持，推进次区域优先事项，深化更好地利用可持续发展目标融资专业知识的能力，并在区域层面输送跨支柱专业知识。在总部，发展协调办公室将精简助理秘书长办公室，优化促进加速实现可持续发展目标的协调能力，并通过直接向助理秘书长汇报来加强高层对效率的监督。在所有三个层面上，有意识地进行员工队伍年轻化、增加初始职级的占比将加强这些努力。这些措施的目的是共同加强驻地协调员系统的绩效，强化联合国国家工作队的影响力，并保持该制度的灵活性和适应性，以履行第 72/279 号决议、历次四年度全面政策审查以及经济及社会理事会年度指导的任务。

图一
重新调整驻地协调员系统的新兴框架



5. 对驻地协调员系统进行重新调整恰逢其时。附带重大结构性变革和方案调整的联合国 80 周年倡议要求该系统加紧行动，将雄心壮志转化为联合国发展系统向各国政府提供的一致有效的协调支持。通过重新配置联合国国家工作队以及在 2018 年改革基础上进行区域重置优化发展系统对国家需求和优先事项的响应，需要驻地协调员和驻地协调员办公室更好地支持国家工作队各实体利用其专业知识和技能来实现联合国可持续发展合作框架的优先事项和全球规范。这意味着通过现有和新创建的机制借鉴专门的非常驻能力(如按需专业知识、联合知识中心和区域一体化平台)，同时推进灵活运营并调动从全球可持续发展目标联合基金到国家层面集合筹资的辅助供资工具。此外，这些变化发生在联合国的拐点上，据报官方发展援助 2025 年减少了 23%。这意味着联合国各实体可能会减少其在各国的驻地机构(目前已经启动这一进程)，更加重视驻地协调员，以确保无论金融市场如何波动各国政府都能继续获得专业知识。

6. 仅靠发展协调办公室的重新调整并不能完全抵消对驻地协调员支持日益增长的需求或当今联合国发展系统资源不断紧缩的影响。随着全球挑战的加剧和联合国 80 周年倡议成果的实现，强有力的政治支持和坚实的财务基础对于有效的驻地协调员系统仍然至关重要。驻地协调员系统持续的资金短缺损害了联合国发展系统全面落实 2018 年改革措施和联合国 80 周年倡议雄心的能力。驻地协调员办公室在国家层面提供的支持不足限制了驻地协调员系统通过集合筹资机制进行合并的能力。虽然大会在其第 79/258 A 号决议中获得了重要的经常预算支持，但自愿捐款的减少继续侵蚀全系统一致性所依赖的协调基础设施。因此，为驻地协调员系统建立更加可持续的供资基础仍然至关重要。

二. 在国家、区域和全球层面的领导作用：加强驻地协调员系统实现可持续发展成果的能力

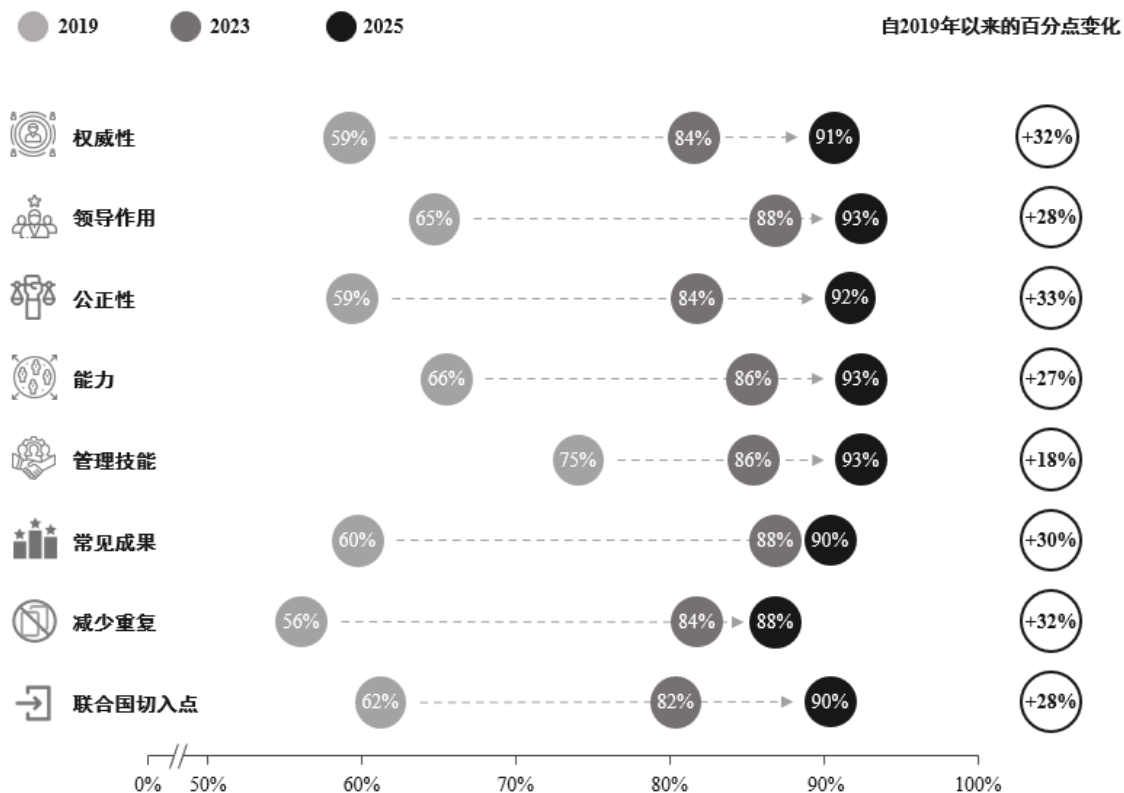
A. 加强驻地协调员/驻地协调员办公室的领导作用

1. 驻地协调员在联合国国家工作队有针对性地应对国家优先事项方面发挥多样且有效的领导作用

7. 2018 年改革的一项重要交付成果是培养了多元化、高素质的驻地协调员领导层。2025 年，东道国政府的满意度达到改革以来的最高水平(见图二)，超过 90%称驻地协调员的领导作用、公正性、权威性和协调能力得到加强。其中包括将驻地协调员视为进入联合国系统有效切入点的比例从 2019 年的 62%上升至 2025 年的 90%。这些成果反映了联合国系统内外对招募技能娴熟、多元化领导者的投入，发展协调办公室提供的专门领导力发展支持进一步加强了此等投入。

图二

东道国政府报告称，与 2019 年改革前相比，驻地协调员加强或增加了在关键层面提供的支持

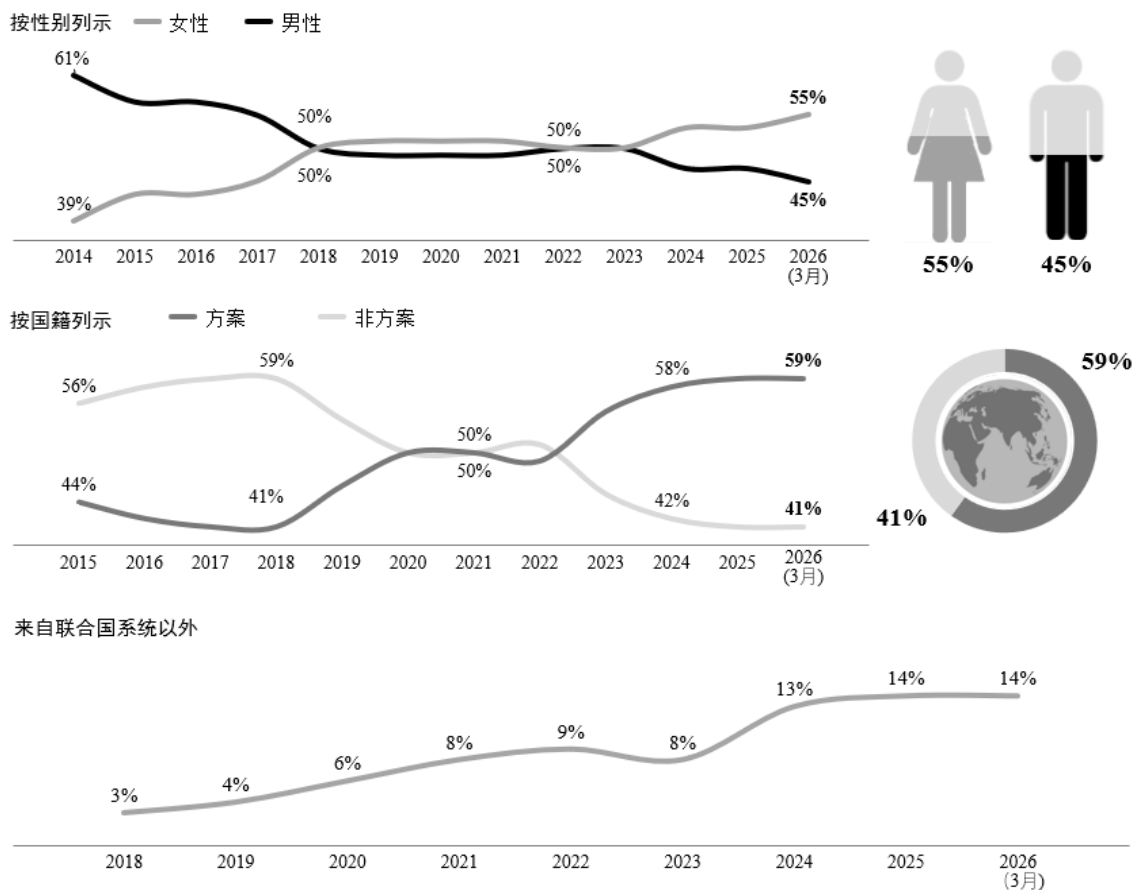


资料来源：经济和社会事务部对东道国政府的调查，2019-2025 年。

8. 这一绩效水平反映了继改革后建立的健全甄选和绩效管理制度。在 2024 年因资金缺口暂停后，对资源重新进行优先排序的努力使发展协调办公室得以在 2025 年恢复使用驻地协调员/人道主义协调员人才管道，吸引了 570 名申请人。2025 年，由于人才管道的强大和有意优先考虑领导连续性，该办公室管理的驻地协调员职位空缺仅占总骨干人数的 8%。在过渡期间，联合国实体通过让联合国国家工作队资深代表担任临时驻地协调员来确保连续性和有效领导。

9. 自 2019 年以来，驻地协调员队伍不断多元化。截至 2026 年 3 月，55%的驻地协调员是女性，59%来自方案国。该队伍目前来自 27 个联合国实体，而改革前为 17 个。超过一半(54%)是首次担任驻地协调员，他们带来了适合应对当今和未来挑战的新技能和专业知识(见图三)。尽管如此，结构性差距仍然存在。进一步实现国籍多元化、吸引外部人才和降低队伍平均年龄(目前约为 57 岁)的必要性凸显了对代际更新和人才发展进行持续投资的重要性。进展一直受到资源有限的限制。

图三
目前的驻地协调员团队



资料来源：发展协调办公室，2026年3月。

10. 驻地协调员的绩效通过指导和咨询支持得到辅助和管理，同时借鉴东道国政府、联合国国家工作队和联合国可持续发展集团区域主任的反馈意见。包括辅导、指导和同行交流在内的持续领导力发展是对这种方法的补充。绩效得到系统评估，为有关驻地协调员发展和部署的决策提供信息，并确保始终符合国家需求的领导力高标准。更持续、更可预测的资金基础将促成对领导力和管理培训进行更一致、更强劲的投入，从而提高整个系统提供的领导力支持水平。

11. 如今，28个国家得到了身兼两职或三职的驻地协调员的支持，其中有19名驻地协调员/人道主义协调员和9名秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)或同等职位人员。在特派团环境中，秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)职能的领导费用是分摊的，特派团覆盖50%。然而，在特派团关闭后，这些费用完全由驻地协调员系统承担，包括在人道主义情况下承担。2025年驻伊拉克特别政治任务的关闭，以及最近马里和苏丹等其他特派团的撤出，实际上使驻地协调员系统在这些情况下的领导费用份额增加了一倍。此外，特派团能力的撤出增加了对驻地协调员办公室的需求，要求发展协调办公室加强对驻地协调员的支持。在机构间常设委员会已确认退出国际人道主义协调架构的八

个国家，驻地协调员系统也在见证需求的增加。迄今为止，这些额外职责已在现有驻地协调员办公室资源范围内承担。

12. 驻地协调员需要拥有成套的资源 and 技能，才能满足会员国不断变化的需求并指导联合国发展系统的应对措施。作为重新调整驻地协调员系统的一部分，驻地协调员将能够更好地围绕国家需求召集联合国国家工作队，推动促进加速实现可持续发展目标的综合政策和方案应对措施，这是大会第 72/279 号决议的要求。他们将进一步拥抱创新并加大力度利用数据、数字解决方案和远见为决策提供参考依据。他们在与联合国国家工作队合作以汇集可持续发展目标融资机会、召集利益攸关方以结合可持续发展目标融资和斡旋伙伴关系方面所发挥的作用需要受到关注。驻地协调员将成为实现联合国 80 周年倡议改革的国内领导力核心，成为不断出现的新工作模式和方式的关键。

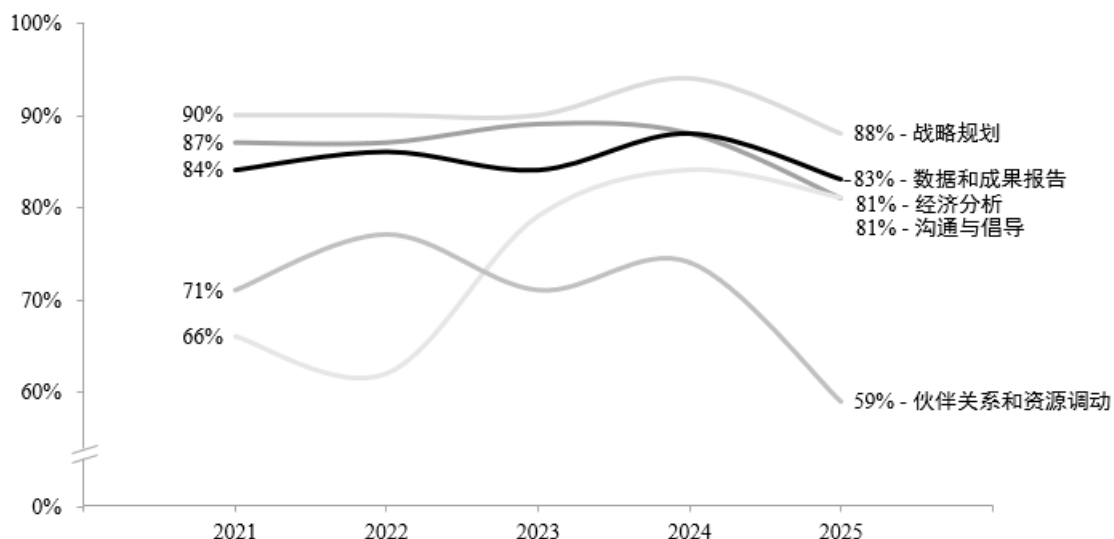
2. 驻地协调员办公室支持驻地协调员和联合国国家工作队努力和影响力的有效能力

13. 自 2019 年以来，所有驻地协调员办公室的五项核心职能确保所有东道国和联合国国家工作队都能受益于推进可持续发展目标关键领域的基本协调支持，其中包括进行战略规划，以帮助确定各国政府的需求和优先事项，从而建立协调一致的国家工作队应对措施；开展经济分析，以帮助了解情况并支持可持续发展目标融资行动；报告数据和结果，以使决策和行动建立在强有力的证据之上；建立伙伴关系，以撬动所有利益攸关方的资产来实现可持续发展目标；进行沟通，以清晰地报告结果并吸引合作伙伴的参与。

14. 这些职能有助于按照各国政府的期望，将联合国国家工作队的支持与国家优先事项保持一致，推进联合政策和融资解决方案，动员合作伙伴并为国家工作队提供资金，促进国家工作队实体共同努力并完成集体任务和具体实体的任务。尽管多年来出现波动，但 2025 年联合国国家工作队成员继续对驻地协调员办公室的成效给予非常积极的评价(见图四)。需要在实现各关键转型方面继续取得进展，以加速实现可持续发展目标，同时利用四个驱动力：转变政策和监管框架；召集利益攸关方制定创新筹资组合；识别已具备市场条件的机会；建设国家能力。¹

¹ 见 <https://unsdg.un.org/resources/six-transitions-investment-pathways-deliver-sdgs>。

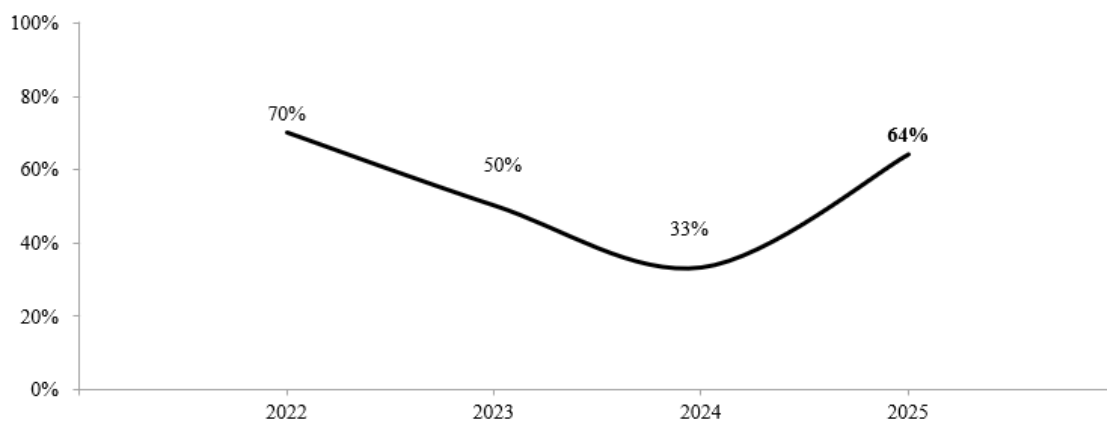
图四
联合国国家工作队成员对驻地协调员办公室所提供支持的评级



资料来源：经济和社会事务部对联合国国家工作队成员的调查，2021-2025年。

15. 联合国国家工作队对伙伴关系和资源调动的评级下降，反映了 2025 年紧张的整体财政环境，这种情况减少了可用资源并加剧了竞争。总体评级微小但略有下降的变化可能反映了资金削减对自 2022 年以来已充分配置人员的驻地协调员办公室数量的影响。影响力则与有限的的能力相称。2025 年，5 300 万美元的承付款提供了更大的财务保障，² 部分由于此原因，充分配置人员的驻地协调员办公室占比有所增加(见图五)。然而，尽管该比例从 2024 年的 33% 上升至 2025 年的 64%，但近五分之二的驻地协调员办公室仍然没有充分配置人员，从而限制其有效响应联合国国家工作队和政府的能力。

图五
充分配备拥有核心专业能力工作人员的驻地协调员办公室



资料来源：发展协调办公室，2025 年 4 月。

² 2024 年由大会通过第 79/258 A 号决议授予，2025 年续展。

16. 为了补充根据不同国情量身提供支持的核心协调能力，驻地协调员办公室通常拥有专门的咨询能力。这使得拥有相关专业知识的实体能够在不创建办公室的情况下提供支持。工作的开展独立于驻地协调员办公室并按照其实体各自的任务授权进行。2025年，通过联合国开发计划署(开发署)与政治和建设和平事务部、联合国人权事务高级专员办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署(环境署)、世界粮食计划署(粮食署)、联合国减少灾害风险办公室和协调解决境内流离失所问题中心的联合方案等一系列伙伴关系，在全球部署了203个此类能力。

17. 性别平等问题顾问、粮食系统调中心、风险和韧性顾问和持久解决方案专业知识等专门能力，通过协调粮食系统支持，加强了喀麦隆、加纳、老挝和索马里的联合国国家工作队；通过将全球性别平等承诺纳入国家优先事项并与政府密切合作，加强了委内瑞拉玻利瓦尔共和国的联合国国家工作队；通过将气候缓解和适应工作与支持经济韧性相结合，加强了莫桑比克和巴基斯坦的联合国国家工作队。驻地协调员办公室还受益于通过328名联合国志愿人员(111名本国志愿人员、217名国际志愿人员)和38名初级专业干事提供的额外能力，支持了规划、分析、伙伴关系和业务。在乍得、海地、尼日尔和尼日利亚，残疾本国联合国志愿人员为数据、通信、监测和残疾包容做出了贡献。

18. 和平与发展问题顾问(2025年有34名国际顾问、28名本国顾问)支持联合国国家工作队在复杂环境下实现可持续发展的努力：在毛里塔尼亚做出了显著贡献，他们在毛里塔尼亚促成了国家主导的预防战略并与世界银行、欧洲联盟和非洲开发银行(非行)建立了伙伴关系；在危地马拉，他们支持将预防措施纳入政策制定、青年规划以及打击性别暴力和选举暴力的战略和政策。同样，在巴布亚新几内亚，人权顾问帮助将全球规范转化为国家行动，支持打击性别暴力的国家战略；在黑山，则为制定有关仇恨犯罪的检察指南提供信息。然而，2025年，这些方案面临资金大幅削减情况，对驻地协调员办公室和联合国国家工作队都产生了影响。与2024年相比，和平与发展问题顾问的国际部署减少50%，³人权顾问的部署从2024年的42个国家减少到2025年的36个国家。

19. 随着联合国发展系统足迹因资金削减而收缩，将依靠驻地协调员办公室在整个系统中提供专业知识来填补这些缺口。在这些背景下，驻地协调员系统不能也不应该取代机构任务规定或执行职能，而应在国家、区域和全球层面促成、利用和协调全系统的专业知识，确保连续性、一致性和成果。这就需要为驻地协调员建立强有力的机制，特别是专门机构、非驻地实体和区域办事处，以引入加强执行合作框架优先事项的可持续发展目标知识和专长。截止目前，驻地协调员系统加强了增援协调支持，以应对处于危机中的国家、正在经历特派团转型的国家以及其他复杂情况。

20. 2025年，向14个驻地协调员办公室以及面向阿拉伯国家的发展协调办公室区域小组部署了增援协调支持。在布基纳法索、尼日尔、乌克兰和也门，此等

³ 到2025年底，分别有26名和28名国际和本国顾问，而2024年的对应数字分别为61名和48名。

支持为驻地协调员办公室提供了关键的权宜之计能力。在洪都拉斯，此等支持促成了合作框架的及时筹备。在伊拉克和索马里，增援干事支持在联合国特派团过渡后调整联合国国家工作队的职能。2025 年增援支持需求大幅超过可用能力，需要继续重新调整优先顺序。这一差距会产生直接的业务后果，有可能削弱支持各国政府的能力、降低方案拟订的一致性并导致协调失败。

21. 驻地协调员系统的重新调整通过将驻地协调员办公室的能力与国内支持可持续发展所需的核心技能更好地结合来应对这一现实。重新调整旨在使整个系统能够更灵活地获得专业知识，加强了驻地协调员办公室利用可持续发展目标融资专业知识、伙伴关系、政策一致性、发展规划、沟通和报告职能进一步加强问责并提高透明度的能力。重新调整后的驻地协调员系统将根据各国具体情况，如最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和处境复杂国家的具体发展需求，进一步量身定制相关能力。与此同时，重新调整工作旨在增强创新、数据、数字化和远见的专业能力，以确保该系统能够更好地满足《2030 年议程》不断变化的需求。然而，在缺乏充足可预测资金的情况下，仅靠重新调整无法抵消能力损失、也无法完全满足不断增长的需求。

B. 加强区域层面的发展协调

22. 驻地协调员及其办公室接受位于安曼、曼谷、土耳其伊斯坦布尔、巴拿马城和亚的斯亚贝巴的发展协调办公室区域小组的日常支持、指导和管理。⁴ 2025 年，它们的支持帮助驻地协调员通过将国家优先事项与融资和专业知识相联系、支持各国政府应对跨境风险并在需要时提供增援支持来维持连贯一致的联合国服务。

23. 发展协调办公室区域小组支持驻地协调员办公室设计合作框架、促进驻地协调员办公室之间的同行交流并在同行支持小组的指导下开展互动合作，⁵ 同时改进预期性规划、提高分析的严谨性、更好地与国家需求和系统保持一致并将优先事项转化为可实施的成果。在拉丁美洲和加勒比地区，同行支持提高了 25 个驻地协调员办公室和联合国国家工作队的数据可靠性。在阿拉伯国家，同行支持帮助推进共同国家分析和合作框架中的区域残疾包容战略。在非洲，同行支持将合作框架的实施与国家预算周期和综合性国家筹资框架相联系。区域小组还帮助 25 个国家的驻地协调员将合作框架优先事项转化为非洲已准备好融资的提案，并与阿拉伯国家的海湾合作委员会伙伴建立更结构化的伙伴关系。随着跨境风险的加剧，非洲区域小组帮助促成了与非洲联盟《2063 年议程》和加速实现可持续发展目标挂钩的非行区域投资方案，而拉丁美洲和加勒比地区的团队则支持应对多米尼加共和国和海地边境的移民动态。随着危机的爆发、持续或加深，区域小组还通过增援为驻地协调员提供关键支持。

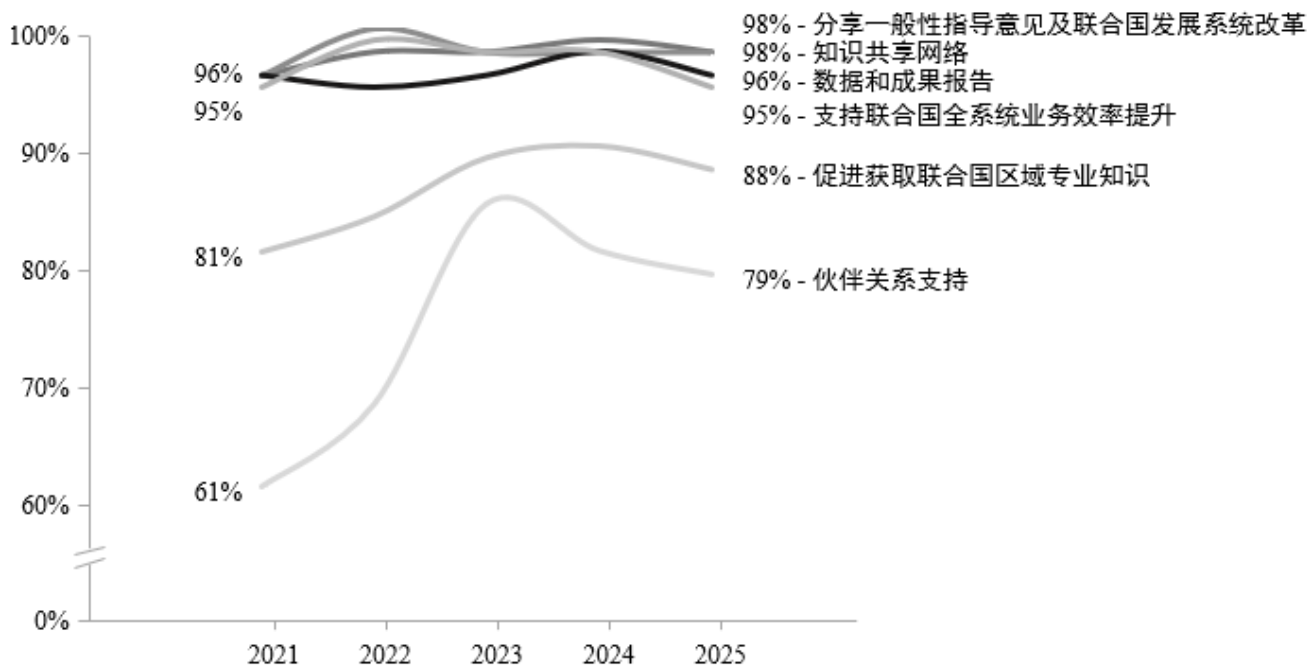
⁴ 包括在达喀尔和卢萨卡设立办事分处，为 54 个非洲国家提供支持。

⁵ 同行支持小组是一个由发展协调办公室区域主任领导的机构间机制，旨在支持国内合作框架设计并确保其质量。

24. 多年来，来自驻地协调员办公室的反馈和独立评价证明了发展协调办公室区域小组的价值。内部监督事务厅(监督厅)2023 年开展的一项审查指出，⁶ 这些团队在为驻地协调员提供量身定制的战略指导、支持区域协作平台和改善专业知识获取方面发挥了有效作用。过去五年，驻地协调员的满意度虽有所波动，但基本保持一致(见图六)。

图六

驻地协调员办公室对发展协调办公室区域小组所提供支持的评级



资料来源：信息管理系统调查，2021-2025 年。

25. 监督厅的审查还强调，发展协调办公室区域小组仍然依赖不可持续的人员配置安排，包括临时人员、借调人员和联合国志愿人员，削弱了它们将区域专业知识与国家层面需求挂钩的能力。驻地协调员系统的重新调整通过为区域层面提供更有针对性的稳定支持来直接解决这一问题。区域小组正从促进合作框架质量保证和咨询支持的新技术中获取增效。在此基础上，重新调整旨在更系统地嵌入数据、数字化和创新方法，简化流程，减轻行政负担并将能力重新定向到战略国家支持。结果应该是一个更有成效和影响力的区域层级，尽管该层级必须在一个仍然支离破碎的区域架构内运作。

26. 联合国 80 周年倡议下的区域重置在 2018 年改革的基础上再接再厉，旨在通过整合区域专业知识并使其更容易获得来缩小区域能力与国家层面影响力之间的差距。驻地协调员系统的重新调整通过以下做法加强这一点：将发展协调办公室的区域能力聚焦于国家和区域发展成果，同时加强团队以支持更多更好的驻地协调员、加强次区域参与、应对跨境挑战并利用区域融资机会。将加强区

⁶ E/AC.51/2023/2。

域层面的驻地协调员系统，以支持确定联合国各实体在区域层面的协同效应，包括通过其对区域协调机制的支持来做到这一点。

27. 与此同时，如秘书长在其关于联合国 80 周年倡议和转变范式的报告 (A/80/392) 中所呼吁，发展协调办公室正在探索让其区域主任和小组在区域经济委员会内同地办公。初步分析指出了一种分层方法：在可行的情况下优先考虑物理同地办公，同时所有区域建立结构化的虚拟安排。非洲和亚太地区的发展协调办公室小组自 2019 年以来已分别与非洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会同地办公，为扩展提供了成熟模式。正在探索的虚拟和混合模式包括相互嵌入的联络人员和正式的驻地协调员-区域经济委员会参与途径，目的是加强国家层面需求与区域能力之间的联系。我们将继续与会员国就其对这一要素的看法进行磋商。

C. 加强全球发展协调支助

28. 发展协调办公室位于纽约的总部是驻地协调员系统的战略支柱，确保分布在 160 多个国家和地区的员工队伍能够发挥促进联合国发展系统凝聚力和影响力的作用。它通过为驻地协调员及其办公室配备支持联合国国家工作队所需的工具和知识、管理人力、财务和业务基础设施并担任联合国可持续发展集团的秘书处来做到这一点。

29. 2025 年，发展协调办公室大幅加强了驻地协调员和联合国国家工作队实施《未来契约》和联合国 2.0 的工具、知识和能力。该办公室帮助驻地协调员倡导全国对话以因地制宜地实施《契约》，并创建了国家层面行动数据库，从而促成跨国学习良好做法。为办事处主任、经济学家以及数据、传播和伙伴关系干事举办有针对性的培训和研讨会，建设了能力、加强了向面向未来的驻地协调员办公室和联合国国家工作队的转变。如今，合作框架周期已嵌入系统化的前景扫描、系统分析和前瞻性风险评估。该办公室开发的试点设计智能平台汇集了数据、分析和人工智能，以支持合作框架的分析和规划，包括优化发展筹资和规范议程在联合国国家工作队方案拟订中的主流化。

30. 发展协调办公室与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室及经济和社会事务部协作，定期向驻地协调员提供指导，以加快最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家全球行动纲领的执行。2025 年，向驻地协调员提供的明确指导使联合国能够有效地协调为各国政府筹备第三次联合国内陆发展中国家问题会议提供的支持。发展协调办公室还支持驻地协调员参与第二次社会发展问题世界首脑会议、第四次发展筹资问题国际会议、联合国粮食体系峰会+4 阶段成果总结推进大会和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议的筹备进程，帮助驻地协调员办公室组织包容性全国磋商，支持各国代表团，并将峰会筹备工作与国家发展规划和加速实现可持续发展目标挂钩。在发展协调办公室主办的可持续发展目标联合基金的支持下，佛得角、苏里南和东帝汶等多个小岛屿发展中国家的驻地协调员释放了催化资金，在这些国家提供的支持推进了关于蓝色经济发展和经济韧性的《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》的优先事项。

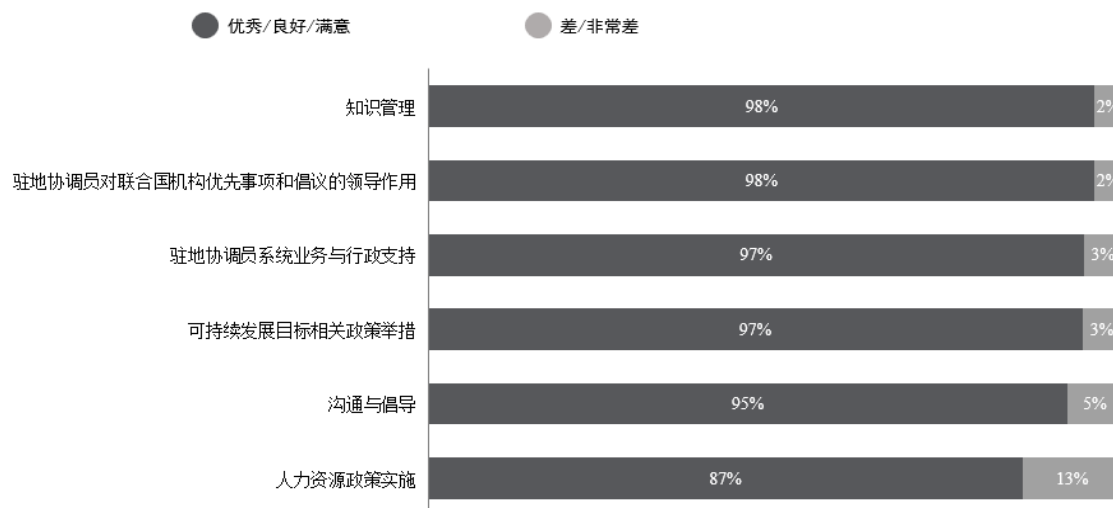
31. 发展协调办公室与开发署和环境署合作，帮助驻地协调员和联合国国家工作队优先考虑国家自主贡献 3.0 支持，并围绕石油和天然气转型启动了驻地协调员系统网络，将依赖化石燃料的经济体的驻地协调员与全系统专业知识衔接。该办公室参加了联合国关键能源转型矿物特别工作组，使驻地协调员有能力支持秘书长的指导原则。该办公室与其区域小组和 40 多个驻地协调员办公室合作，综合了私营部门参与和伙伴关系模式方面的良好做法，供全系统应用。该办公室与联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)、多伙伴信托基金办公室和其他机构合作，提供了有关联合国集合基金、联合拟订方案和多伙伴信托基金的机构间培训。该办公室还加强了驻地协调员在残疾包容、性别平等和青年参与方面的问责。

32. 发展协调办公室继续与人道主义事务协调厅一起担任推进人道主义和发展协作联合指导委员会的联合秘书处，围绕共同的优先事项召集联合国实体。2025 年，该办公室支持八个人道主义过渡环境中的驻地协调员制定过渡愿景陈述，为该委员会确定全系统支持提供了信息；还主办了协调解决境内流离失所问题中心和不让任何一个人掉队-境内流离失所解决方案基金，支持为境内流离失所问题提供持久解决方案。

33. 2025 年，驻地协调员办公室对纽约发展协调办公室所提供支持的评级在知识管理、协调和业务支持方面都达到最高水平，行政和业务支助评级为 97%，高于 2021 年的 82%(见图七)。

图七

驻地协调员办公室对纽约发展协调办公室所提供支持的评级



资料来源：信息管理系统调查，2025 年。

说明：由于重新制定和纳入新类别，数据与往年不具可比性。

34. 作为联合国可持续发展集团的秘书处，发展协调办公室继续将主席的战略方向转化为与可持续发展目标政策、方案和投资的全系统协调一致，确保在全球层面做出的改革承诺在各国产生一致的成果。2025 年，这项工作包括支持集

团对联合国 80 周年倡议可持续发展方面的贡献，特别是有关国别小组和区域重置的工作包，也包括召集全系统的协调人，以推进供资契约的实施、业务运营和效率。该办公室还协调了集团管理层对联合国可持续发展集团全系统评价办公室关于打造“新一代联合国国家工作队”进展情况和联合国残疾包容战略的评价的回应，加强了该系统对独立调查结果的问责。该办公室还将支持下一年的一系列评价工作，包括一项关于联合国发展系统与青年工作的评价，以及一项对发展系统加速实现可持续发展目标关键转变领域所用方法的评价。

35. 自 2018 年以来，随着系统的成熟，发展协调办公室的职责不断增加，问责要求变得更加结构化，对全系统指导、工具和报告的需求不断增加。该办公室的重新调整确保了更强大的战略伙伴关系以推进可持续发展目标，并确保了对加强会员国负责的参与能力。此外，联合国可持续发展集团主席重新调整了该办公室的政策和方案能力重点，以更好地支持协调促进加快实现可持续发展目标，并将该办公室目前分散的数据、数字和创新能力整合为更加一致、更加高效的服务。

36. 这些调整是必要的，但仅靠它们还不够。如果没有可预测的资源，精简后的业务会持续紧张，关键能力会被削减，影响力会减弱或延迟。增效措施无法抵消结构性资金不足。因此，重新调整和充足的资金是对会员国对驻地协调员系统要求的补充而不是替代响应。

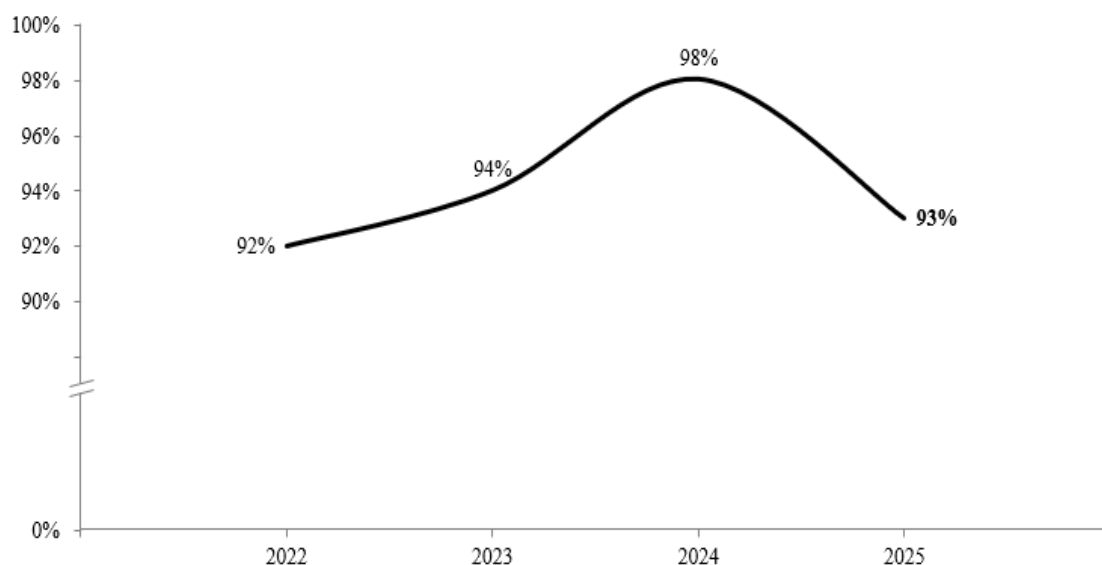
三. 召集并建立伙伴关系，落实可持续发展目标政策和融资解决方案：加速发展的变革性成果

37. 自 2019 年以来，驻地协调员通过其召集作用，促进了联合国发展系统对针对每个国家具体情况量身定制的综合政策支持、伙伴关系和经济分析的支持。2025 年，他们全面拥抱了《未来契约》促进建设一个面向未来的现代化联合国系统的联合国 2.0 愿景。他们的作用促成了变革性成果。

38. 多年来，平均 94% 的东道国政府确认合作框架符合其国家需求和优先事项（见图八）。2024 年至 2025 年间，合作框架通过一项重大措施变革得到进一步加强。在驻地协调员的领导下，84% 的联合国国家工作队在合作框架中采用了创新方法，高于 2021 年的 68%。其中包括行为科学(62%)、远见(61%)、数字化工具(61%)和数据驱动方法(52%)。这些加上风险分析的加强意味着各国政府能够获得更及时、更综合、更具前瞻性的支持，以应对日益复杂的发展挑战。例如，在哈萨克斯坦，前瞻性分析确定了与石油依赖相关的风险，从而促使合作框架更加注重经济多样化。在沙特阿拉伯，行为洞察被用来确定低成本、高影响的干预措施，以实现合作框架的优先事项。在危地马拉，多维风险分析为合作框架的优先事项以及为政府提供的支持提供了信息，使得 2025 年政府用于减少灾害风险的支出增加了 113%。类似的分析活动也为 2025 年厄瓜多尔、萨尔瓦多、老挝人民民主共和国、尼日尔、秘鲁和越南的合作框架提供了参考借鉴。

图八

东道国政府表示，合作框架与其国家发展需求和优先事项契合或高度契合



资料来源：经济和社会事务部对东道国政府的调查，2022-2025年。

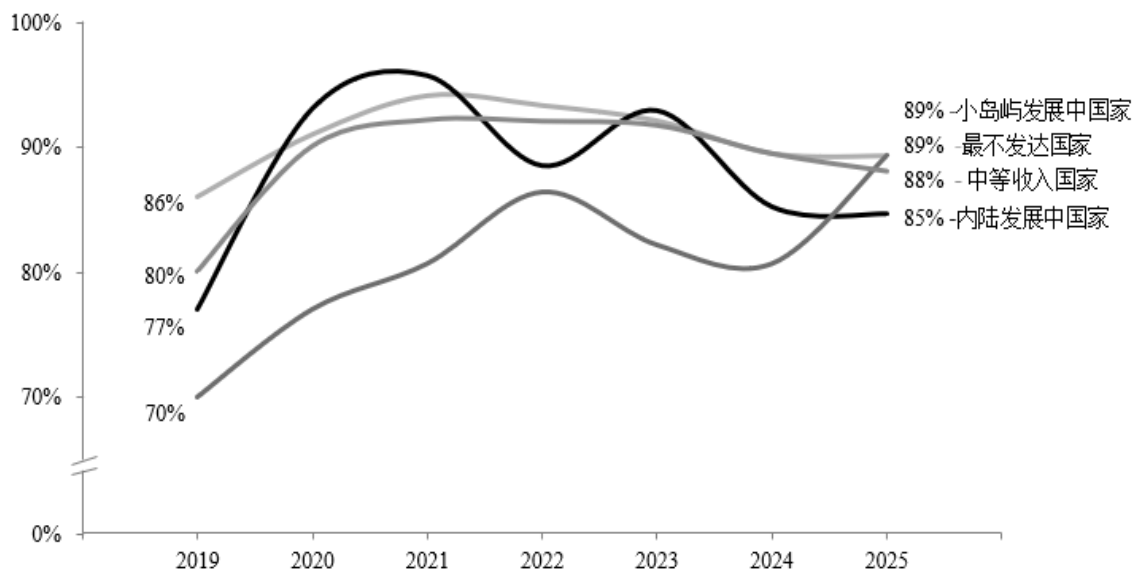
39. 2025年，94%的东道国政府将联合国发展系统的总体支持评为有效。⁷多年来，他们对驻地协调员领导联合国国家工作队为国家计划和优先事项提供的战略支持的有效性的满意度在各个国家类型中均有提高(见图九)。共有83%同意，以协调方式提供的综合政策咨询是针对国家需求和优先事项量身定制的(16%既不同意也不反对)；而72%认为，驻地协调员系统能够有效召集各国政府和捐助方的多利益攸关方对话，从而使政策制定符合可持续发展目标。⁸

⁷ 由于该问题系2025年首次提出，因此没有上一年的可比数据。

⁸ 因修改问题措辞，调查问卷的结果与前几年没有直接可比性。

图九

东道国政府同意或强烈同意以下说法：驻地协调员有效领导了联合国国家工作队对国家计划和优先事项的战略支持



资料来源：经济和社会事务部对东道国政府的调查，2021-2025年。

40. 驻地协调员指导联合国国家工作队调整定制全系统的专门知识服务于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的优先事项。2025年，驻地协调员就在塔吉克斯坦举行的第三次联合国内陆发展中国家问题会议团结一致，帮助将《内陆发展中国家2024-2034年十年阿瓦扎行动纲领》转化为具体的国家层面成果，同时推进中等收入国家的优先事项。在蒙古，联合国国家工作队支持通过扩大数字公共服务覆盖偏远和服务不足社区的各项努力；在哈萨克斯坦，国家工作队帮助打开全球贸易的新大门，并支持采取具有成本效益的措施，提高药品和学校膳食的负担能力。在小岛屿发展中国家，驻地协调员正在将韧性、融资和增长挂钩，以帮助应对结构性限制和气候风险；在圣基茨和尼维斯，驻地协调员办公室与经济和社会事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协作，帮助推进了首个多维脆弱性指数全球试点；在塞舌尔，驻地协调员汇集国家工作队的能力，包括联合国减少灾害风险办公室、世卫组织、国际电信联盟(国际电联)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和开发署的能力，加强预警系统和综合风险管理。在最不发达国家，驻地协调员正在推进《支援最不发达国家多哈行动纲领》下的优先事项，重点是结构性转型和毕业准备情况。在老挝人民民主共和国和赞比亚，这包括加强国家发展筹资能力，并协调政策、融资和伙伴关系，以支持可持续地脱离最不发达国家地位。在尼泊尔，驻地协调员召集了有来自55个国家的1700名参与者参与的大规模投资者互动活动，并为支持其毕业制定了一项价值6300万美元的发展计划。2026年监督厅评价了驻地协调员

系统支持从最不发达国家类别毕业的国家的成效，⁹ 评价得出结论认为，驻地协调员系统在通过国际对话和能力建设举措支持各国政府方面发挥了关键作用，有效地利用了联合国的专业知识。然而，由于各国政府能力和驻地协调员办公室资源不足而造成的结构性问题对其有效性造成了阻碍。

41. 驻地协调员通过召开包容性全国磋商会议、支持国家代表团并帮助将全球承诺纳入国家发展计划，支持关键全球政府间协定的准备工作。这对于在多哈举行的第二次社会发展问题世界首脑会议和在西班牙塞维利亚举行的第四次发展筹资问题国际会议的筹备和后续行动尤其重要。驻地协调员将第二次社会发展问题世界首脑会议的筹备进程与吉布提新的国家发展计划磋商以及埃及新的国家社会保护框架的制定相联系。在阿尔巴尼亚，开发署、儿基会、国际劳工组织(劳工组织)和妇女署在驻地协调员领导下发起了一项联合倡议，解决了失业问题和老年人照护服务缺口。在巴拿马，驻地协调员召集政府代表和商界领袖动员投资，包括通过可持续发展目标投资博览会的可融资提案进行动员。在尼日尔，联合国国家工作队驻地协调员的领导下与政府共同制定了四个相互加强的方案，促进联合调动资源以处理粮食体系、教育、青年就业和治理问题。

42. 多年来，驻地协调员还在协调联合国发展系统支持根据《巴黎协定》大规模推进气候雄心方面发挥了核心作用。2025 年，在驻地协调员的领导下，联合国国家工作队支持 107 个国家的政府通过更综合的全系统方法准备新的国家自主贡献。其中包括在柬埔寨和萨摩亚制定更加宏伟的缓解和适应目标，支持厄瓜多尔制定第一个全经济体减排目标，并帮助尼日利亚制定更宏伟的国家自主贡献，重点关注减排、可再生能源扩张、加强适应和公正转型。

43. 驻地协调员将联合国发展系统各实体聚集在一起，以实现全系统在国家层面适用联合国原则、规范和标准(包括性别平等、残疾包容、青年赋权和人权)方面的一致性。约 61% 的新合作框架(2024 年为 44%)将性别平等纳入主流和(或)包含专门成果，125 个联合国国家工作队在 2025 年对照联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划提交了报告。所有 132 个联合国国家工作队都对照联合国残疾包容战略提交了报告，其中 55% 的工作队达到或超过了该战略的要求。2025 年，82% 的共同国家分析达到或超过了残疾包容的要求。根据联合国青年战略，94% 的联合国国家工作队支持各国政府让年轻人参与政策制定，85% 的联合国国家工作队支持各国政府纳入青年优先事项并让年轻人参与决策。采用普遍定期审议建议的比例从 2024 年的 89% 上升至 2025 年的 96%，89% 的国家工作队正在采用“不让任何一个人掉队”的分析、指导和能力建设来进行方案拟订并监测方案实施。

44. 为了加速实现可持续发展目标，驻地协调员一直在努力为联合国国家工作队获得机会和融资提供便利。他们正在与国家工作队和合作伙伴合作，识别国家层面的大规模公私投资机会，并召集关注可持续发展目标融资组合的多元化利益攸关方团体。鉴于当前的财政状况非常紧张，东道国政府将驻地协调员在

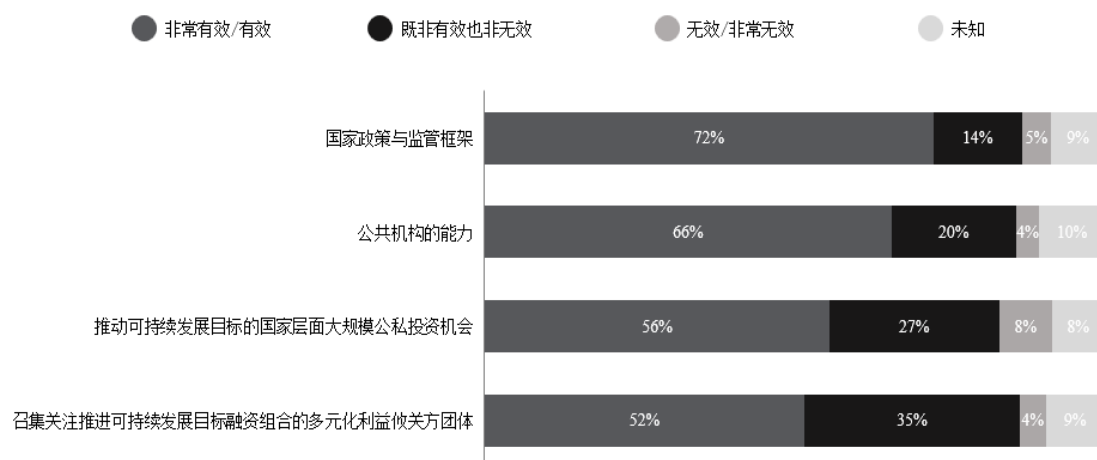
⁹ https://oios.un.org/sites/default/files/reports/2026_ied_25_009.pdf。

这方面工作的有效性分别评级为 56%和 52%也就不足为奇了(见图十)。在重新调整时，我们将加强这些能力，包括通过利用更多的国家能力来加强这些能力，以克服这一缺陷。

45. 尽管调查结果不理想，但由驻地协调员协调的伙伴关系仍然取得了重要成果。在尼日利亚，伙伴关系努力为卫生事业额外筹集了 2.5 亿美元，并支持了一项惠及 1 800 万户家庭的社会保护方案。在中非共和国，与非行共同努力筹集了超过 3 000 万美元用于复苏的资金；在加纳，对联合国资本发展基金、联合国贸易和发展会议和开发署的协调支持推进了一项全国电子商务战略，并由万事达卡基金会和欧洲联盟提供了额外的共同资助。2025 年，东道国政府对联合国发展系统支持参与可持续发展目标伙伴关系的平均满意度很高(89%)，评级从小岛屿发展中国家的 89%到最不发达国家的 93%和内陆发展中国家的 96%不等。¹⁰

图十

驻地协调员对东道国政府支持的有效性



资料来源：经济和社会事务部对东道国政府的调查，2025 年。

说明：因问题措辞和方法论有变，无法与往年结果进行比较。

46. 在复杂情况下，驻地协调员系统在人道主义响应和长期发展之间架起桥梁。担任驻地协调员/人道主义协调员或秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的人士围绕共同战略召集各国政府、国际金融机构、民间社会和社区。在喀麦隆，驻地协调员/人道主义协调员的召集作用促成了一个协调人道主义、发展和稳定工作的联合框架，而在南苏丹，秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的工作促进了就境内流离失所者自愿回返达成一致。驻地协调员还负责在遭受突发灾害且没有人道主义援助的国家发挥领导作用，在应对牙买加的飓风“梅丽莎”和智利的野火时就是这么做的。驻地协调员一直在与世界气象组织、联合国减少灾害风险办公室和国际电联等联合国实体合作推进全民预警

¹⁰ 因修改问题措辞，调查问卷的结果与前几年没有直接可比性。

倡议，如将预警系统纳入萨摩亚的国家规划。2025 年，89%的东道国政府报告称，联合国发展系统的活动有效加强了应对冲击的能力。¹¹

47. 可持续发展目标联合基金继续在提供催化融资和启动战略投资方面发挥关键作用，支持跨部门变革性联合方案并促成深刻政策转型。该基金是联合国发展系统在加速实现可持续发展目标关键领域进行综合规划的旗舰工具，催化了逾 80 亿美元的发展筹资。2025 年，在该基金的支持下，驻地协调员与开发署、儿基会、联合国人口基金(人口基金)、妇女署、世卫组织、劳工组织、联合国工业发展组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和粮食署合作，动员联合国国家工作队与国际金融机构和各国政府建立伙伴关系，这些伙伴关系在乌兹别克斯坦将获得社会援助的机会扩大至 100 多万人，在肯尼亚通过提供 100 多万次医疗服务支持为少女提供资金，在约旦推出了首个国家粮食安全信息系统，在印度尼西亚为面向小户农民的气候智能型农业提供资助，在索马里则支持了粮食体系。该基金与联合国 80 周年倡议相辅相成，有能力理顺碎片化的发展筹资局面，并加强众多人道主义、和平与发展工具之间的一致性。该基金已拨出 200 万美元的初始融资窗口，在六个国家试行按需提供专门知识机制。¹²

48. 驻地协调员还一直在促进获得其他全球基金，如制止暴力侵害妇女和女童行为的聚光灯倡议。2025 年，他们调动资源，协助开发署、人口基金、妇女署、儿基会、联合国难民事务高级专员公署、教科文组织和国际移民组织在五个国家采取联合国联合行动，通过专门方案覆盖 220 多万青年人，让超过 100 万男性和男童参与性别平等对话，并加强 130 多万妇女和女童获得基本服务的机会。

49. 驻地协调员支持全系统努力履行会员国要求该系统实现的供资契约承诺。2025 年全年，在 92 个国家举行了供资契约对话。这些讨论不断得到加强，预计更长期供资趋势将证明其有效性，包括扭转 2025 年资本化下降的趋势(与 2024 年相比，47 个国家的集合筹资大幅减少近 60%)。驻地协调员在促进这些国家层面集合基金的设立和资本化方面可发挥关键作用，如格鲁吉亚公民空间专题集合基金、中非共和国可持续发展基金和面向太平洋区域多国办事处所覆盖国家的太平洋可持续发展目标加速基金。展望未来，我们希望驻地协调员办公室的能力得到加强，从而能够支持联合国国家工作队和会员国扭转这些阻力。

50. 当联合国发展系统被要求少花钱多办事时，驻地协调员和驻地协调员办公室在支持伙伴关系方面的催化作用就越来越关键。重新调整驻地协调员系统，为加强驻地协调员办公室的能力提供了契机，使其能够通过增强与国家对口部门及发展伙伴对接的能力，进一步发挥有效伙伴关系协调者的作用。此次调整通过将伙伴关系职能更牢固地锚定在国家能力之中增强了联合国发展系统的可

¹¹ 同上。

¹² 联合国 80 周年倡议工作包 8。

信度、可及性和响应能力，从而支持国家主导的优先事项和伙伴关系，促进加速实现可持续发展目标。

四. 促进问责制和透明度：顺应民需的治理和全系统成果的可见度

51. 2018 年的改革使驻地协调员系统的工作和预算完全透明。以前由一个实体的理事机构监督的事项，现在对所有会员国而言都是完全可见且可问责的。如今，会员国可以更清楚地跟踪其在协调方面的投资影响，并通过经济及社会理事会年度审查和决定提供指导。此外，数字平台、独立评价和高级成果报告的综合架构为驻地协调员系统和联合国国家工作队的活动和成果提供了前所未有的可见度。

52. 在发展协调办公室的支持下，UN-Info 捕捉到联合国发展系统的成果。联合国国家工作队实体负责在平台中报告其成果：2025 年，119 个国家工作队上传了联合工作计划，其中 92%整合了联合国可持续发展集团产出指标框架中的各项指标，以跟踪推进可持续发展目标的全系统成果。¹³ 汇总结果在年度经济及社会理事会发展方面业务活动部分之前在线上发布，¹⁴ 而各国的成果则在联合国可持续发展集团数据门户网站上实时可见。UN-Info 还托管效率看板以及业务活动战略、共同房地、共同后台办公室和全球共享服务(后者仍在开发中)的看板，以实现联合国发展系统效率工作的完全透明。驻地协调员看板使这一点变得更加复杂，该看板实时跟踪驻地协调员的部署、国籍、性别、平均年龄、驻地协调员人才库状态和趋势。正在进行的平台改进，包括加强数据集成、简化工作流程和更直观的用户界面，旨在减轻国家工作队的报告负担，同时提高会员国、联合国实体和其他用户数据的可靠性和可比性。

53. 自 2022 年以来，所有联合国国家工作队一直在出具成果报告，79%的东道国政府在 2025 年指出，这些报告有效地展示了国内取得的成果。¹⁵ 报告方法也在发展，以覆盖更广泛的受众并提高可及性。在牙买加，国家工作队报告利用人工智能驱动的增强现实技术，将报告封面变成了一个了解其关键信息的沉浸式入口，同时还提供了手语内容，在社交媒体上获得了超过 25 000 次观看。

54. 近年来，监督厅对驻地协调员系统政策支持、联合国国家工作队一致性和发展协调办公室区域支持进行了独立评估和评价，¹⁶ 全系统评价办公室则对驻地协调员系统、新一代联合国国家工作队、联合国发展系统区域架构、复杂环境下发展系统的响应和聚光灯倡议进行了独立评估和评价。¹⁷ 这些评估和评价为

¹³ 见大会第 72/279 号决议，第 28 (a)段。

¹⁴ 见 <https://unsdg.un.org>。

¹⁵ 因修改问题措辞，调查问卷的结果与前几年没有直接可比性。

¹⁶ <https://oios.un.org/en/inspection-evaluation-reports>。

¹⁷ <https://www.un.org/system-wide-evaluation-office>。

了解驻地协调员系统的绩效提供了清晰窗口，同时确定了需要改进的领域。发展协调办公室一直在弥补这些差距，包括为执行合作框架提供更有力的指导，加强对政策、方案拟订和伙伴关系办法的协调支持，扩大在复杂环境中的支持，精简业务流程，加快驻地协调员的征聘。监督厅最近的三年期审查确认了这一切实进展。¹⁸ 2025 年，审计和评价建议的执行率达到 83%，高于 2024 年的 80%，反映了监督和后续工作的持续进展。

55. 合作框架评价已经取得进展，但情况仍然好坏参半：在 2025 年预计的 28 项评价中，15 项已完成，9 项正在进行，4 项因具体国家情况而被取消。延误和管理层回应的差距需要有针对性的关注。为了加强合规并改进合作框架评价和管理层回应的 timeline，发展协调办公室密切监测并跟进国家层面的评价流程。即将在 2026 年进行的全系统评价办公室元评价和合作框架综合将为帮助纠正方向提供有用的工具。

56. 根据大会第 76/4 号决议制定了驻地协调员系统成果框架，与本报告一起增强了驻地协调员系统成果的透明度和问责制。随着 2022-2025 年周期的结束，根据四年度全面政策审查以及大会第 76/4 和 79/258 A 号决议制定了 2026-2029 年修订框架。修订后的框架将在适当的时候在线公布，¹⁹ 供会员国参考和磋商。

57. 为了进一步加强问责，发展协调办公室将重组成果报告职能，区分作为整个合作框架周期一部分的报告和对照整体战略规划进行的报告，并协调全球、区域和国家层面的成果管理、分析和报告工作。

五. 业务：提高效率，有效应对发展问题

58. 联合国 80 周年倡议仍然将优化效率和成效作为一项关键原则。驻地协调员系统是这些国内工作的核心，而发展协调办公室则作为联合国可持续发展集团业务创新小组的秘书处则提供全球支持。该办公室对创新小组联合主席的支持帮助推出了关键的效率举措以及最近与管理问题高级别委员会和人道主义实体协调的各项努力，以朝着制定统一服务路线图的方向前进。驻地协调员帮助将全系统的业务承诺转化为四个核心工作流的国家层面成果：共同房地、共同后台办公室、业务活动战略和全球共享服务。

59. 2025 年，共同房地的进展保持稳定。在阿尔及利亚、埃及、加蓬、巴基斯坦、塞内加尔、南非、土耳其和坦桑尼亚联合共和国等国，驻地协调员在确保东道国政府的支持方面发挥了重要作用；在萨摩亚，驻地协调员在政府资助的

¹⁸ 监督厅关于委员会第六十三届会议就发展协调办公室区域支助评价所提建议执行情况的三年期审查报告(E/AC.51/2026/2)和监督厅关于 2025 年发展协调办公室方案评价建议执行情况的三年期审查报告。

¹⁹ 见 <https://un-dco.org>，关键文件，及 <https://ecosoc.un.org/en/what-we-do/oas-qcpr/quick-links/2026-operational-activities-development-segment>，实质性文件。

联合国之家翻修方面发挥了重要作用。作为共同房地运营的联合国建筑物的比例上升至 33%，容纳了 57% 的联合国人员，而上一年为 55%。

60. 驻地协调员帮助联合国国家工作队推进与现有共同后台办公室相关的工作。在肯尼亚，共同后台办公室为 25 个实体的 3 400 多名人员提供了 100 多项服务。在越南，同地办公的实体报告称每张服务台的服务成本下降；在坦桑尼亚联合共和国，阶段性扩张仍在继续；在巴西，引入了流程创新，包括人工智能支持的解决方案。驻地协调员的领导作用对于在巴基斯坦和津巴布韦推进新的共同后台办公室(两者均已接近竣工)、在巴基斯坦主持解决实体业务问题的评价小组以及在津巴布韦建立基础广泛的联盟以将效率制度化都至关重要。

61. 驻地协调员还在确保所有联合国国家工作队制定业务活动战略方面发挥了重要作用。2025 年，所有需要这样做的联合国国家工作队都审查了其业务活动战略并报告了结果。在苏丹和乌克兰审查了业务活动战略框架，通过共享交通和在线预订平台确保业务连续性和工作人员安全。

62. 驻地协调员还通过支持联合国国家工作队采用独立于地点的业务解决方案，加快了向全球共享服务的转变。在阿拉伯联合酋长国，驻地协调员推动联合国车队租赁以精简车辆所有权；在肯尼亚，驻地协调员的努力则带来共享出行、拼车和健康服务，提高了机构间效率。危地马拉、吉布提、印度和莫桑比克的驻地协调员鼓励利用联合国预订中心、联合国车队和联合国出行的服务。

63. 发展协调办公室的重新调整提高了效率，将现有国家业务支持能力嵌入助理秘书长的领导结构，以加速向共同后台办公室、共同房地和更有针对性的业务活动战略迈进。这就对整合对提高整个系统效率的支持予以了必要的强调，而且，重要的是，这为助理秘书长在全系统范围内倡导提高效率提供了政治支持。发展协调办公室已加入业务支持部的“一体化执行办公室”，巩固了秘书长所推行的管理和发展系统改革的各项益处之间的相互联系。

六. 驻地协调员系统的供资：实现改革的承诺

64. 2024 年通过大会第 79/258 A 号决议授予的来自摊款资金的 5 300 万美元承付款于 2025 年获得续展，²⁰ 表明了对驻地协调员系统的信心，并认可其作为联合国发展系统重要支柱和核心领导职能的作用。经过这一补充，驻地协调员系统特别用途信托基金现在通过四个补充渠道筹集资金：承付款、联合国可持续发展集团成本分摊、1%协调费和自愿捐款。²¹

65. 采用摊款资金部分，抵消了驻地协调员系统持续存在的资金短缺，但并没有消除短缺。由于供资仍然主要是预算外资金，而且 2025 年自愿捐款急剧下降，总收入仅为 2.361 亿美元，而所需预算总额为 2.818 亿美元。通货膨胀进一步加剧了短缺。单是 2025 年，捐助方就放弃了预期的自愿捐款；令人震惊的是，五

²⁰ 大会第 80/244 A-C 号决议。

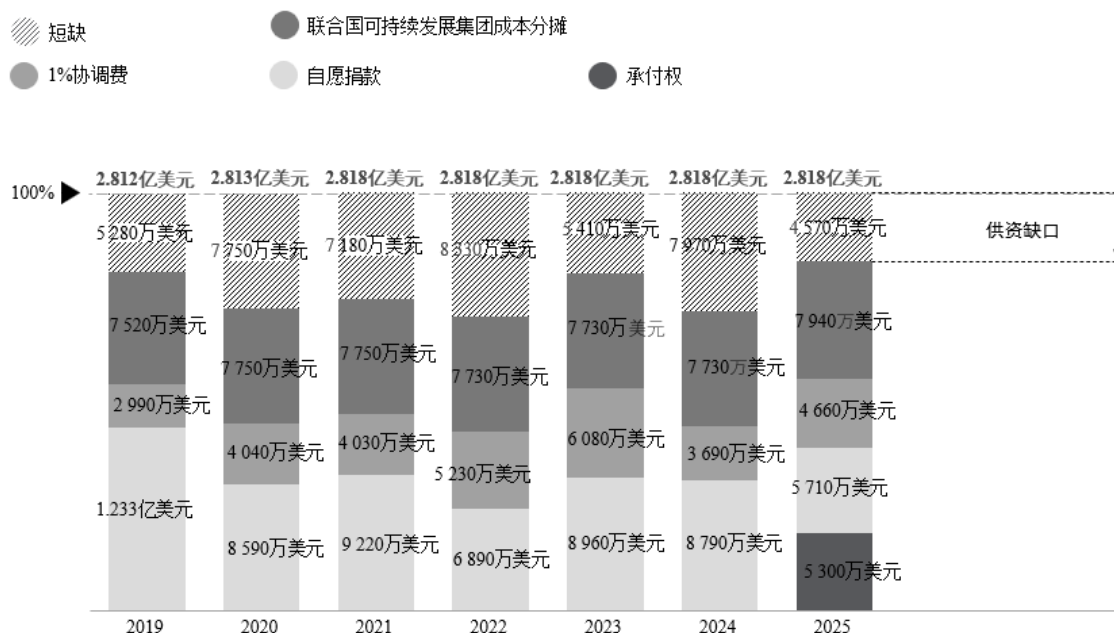
²¹ 捐款会员国的完整名单可通过特别用途信托基金门户网站(<https://unsdg.un.org/SPTF>)公开查阅。

个长期捐助方没有提供任何捐款，两个捐助方减少了捐款金额。总体而言，与 2024 年相比，自愿捐款减少了 3 080 万美元。

66. 尽管联合国可持续发展集团各实体经历了资金大幅削减情况，但 2025 年，该集团的费用分摊安排捐款总额仍达到 7 940 万美元，并且应大会要求，2025 年捐款额因计入通货膨胀而增加。²² 而会员国自愿捐款降至 5 710 万美元，这是自驻地协调员系统建立以来的最低水平。1%的协调费产生了 4 660 万美元，但仍然受到结构性缺陷、合规率低、行政成本高以及过度依赖援助额等问题的困扰，而援助额目前正在急剧萎缩。5 300 万美元的经常预算承付款提供了一些补救，但不足以为该系统提供充分的资源。2025 年，总体供资缺口继续达 4 570 万美元（见图十一）。

图十一
驻地协调员系统所需资源和收入

(百万美元)



资料来源：发展协调办公室，2026 年 4 月。

67. 大会要求在其第八十一届会议上全面审查驻地协调员系统供资模式，这为解决该系统资金不足问题提供了机会。对该审查的初步分析已纳入秘书长 2026 年关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的报告，并将在秘书长即将向第五委员会提交的关于驻地协调员系统的供资和治理的报告中进一步详细说明。系统的重新调整也将有助于优化投资和资金效益，但它不能取代全面实现会员国预期的目标所需的财政资源。

²² 大会第 79/258 A 号决议，第十八节，第 3(a)段。

七. 结论

68. 在重振活力的驻地协调员系统建立八年后，该系统已经证明，专门且独立的发展协调是对可持续发展成果的投资。作为 160 多个国家和地区的发展协调机制，驻地协调员是维护联合国发展系统对会员国支持以及对多边体系信任的最前沿的领导者。在全球复杂性日益加剧的背景下，一个经过重新调整、具备相应技能和能力且得到充足资金支持的驻地协调员系统是发展体系所需的支柱，也是会员国所期望的支持所在。

69. 驻地协调员系统约占联合国发展方面业务活动总支出的 1.3%，对于一个在人道主义、发展与和平背景下促成全系统一致性的职能而言，这是一项相对非常有限的投资。为了使各项改革努力(包括与联合国 80 周年倡议进程相关的改革努力)取得成功，驻地协调员系统在开展协调以最大限度地实现联合国在应对全球挑战冲击的影响方面发挥着关键作用。这意味着助力确保联合国发展系统和会员国拥有实现《2030 年议程》雄心和可持续发展目标所需的资源。

70. 为了实现这一点，驻地协调员系统还必须以可预测且充足的方式获取资源。资金短缺持续存在，自愿捐款降至 2019 年以来的最低水平。随着对驻地协调员系统的需求持续上升，而多边供资面临越来越大的压力，显然需要更为持久的解决方案。若供资不足，则该系统在金融动荡时期的韧性将受到质疑，从而危及在各国的重要协调功能。

71. 联合国 80 周年倡议为巩固联合国发展系统的支持以应对我们面临的多方面复杂挑战注入了新的动力。随着《2030 年议程》进入决定性阶段，问题不再是协调工作是否有效——其成效显而易见——而是协调工作是否能够以各国政府期望的规模和紧迫性来支持可持续发展目标的落实。

附件一

驻地协调员系统特别用途信托基金资源概览

一. 2025 年支出概览

1. 下表提供了 2025 年特别用途信托基金项下对照该年度预算资源的支出情况。截至 2026 年 4 月，在 2025 年 2.818 亿美元的预算中，已入账的到位资金为 2.361 亿美元。
2. 2025 年，在 2.818 亿美元的预算中，有 1.898 亿美元(占 67%)分配给全球员额所涉费用。在该数额中，1.562 亿美元(86%)在预算编列中用于驻地协调员办公室的员额所涉费用，这些办公室共有 1 151 个核心员额，其中包括 130 名驻地协调员。¹ 发展协调办公室非洲、阿拉伯国家、亚洲和太平洋、欧洲和中亚以及拉丁美洲和加勒比区域团队共有 41 个核心员额，纽约有 97 个核心员额(包括行政领导和管理、全球协调和方案支助，如表 3 所示)。
3. 2025 年预算中剩余的 9 200 万美元(33%)用于支付非员额费用。这包括业务费用(29%)、订约承办事务(34%)、咨询人(13%)、其他工作人员费用(8%)、差旅(12%)、用品(1%)、招待费(1%)以及家具和设备(2%)。在非员额预算总额中，编列了 3 500 万美元用于给联合国国家协调基金的拨款(见大会第 72/279 号决议，第 10 段；A/72/684-E/2018/7，第 81 段)；但由于资金短缺，2025 年仅拨款 2 150 万美元。
4. 2025 年总支出为 2.473 亿美元(即 88%，高于 2024 年的 76%)，而核定预算为 2.818 亿美元，原因是采取了成本遏制措施，以缓解资金短缺问题。

表 1
按构成部分列示的财政资源

(千美元)

组成部分	2025 年预算	2025 年支出	差异
A. 行政领导和管理	5 796.6	5 433.2	363.4
B. 工作方案			
1. 全球协调	17 986.5	15 625.3	2 361.2
2. 区域协调	11 146.2	10 465.9	680.3
3. 国家协调	239 292.7	208 856.7	30 436.0
小计(B)	268 425.4	234 947.9	33 477.5
C. 方案支助	7 604.4	6 892.0	712.4
共计	281 826.4	247 273.1	34 553.3

¹ 在 2025 年和 2026 年各维持和平特派团和特别政治任务人员配置表中列入了 10 个“身兼三职”的职位，即兼任人道主义协调员的驻地协调员和秘书长副特别代表或副特别协调员。根据大会第 59/296 号决议，这些职位目前通过与特别政治任务和维持和平特派团的费用分摊安排(50%)供资。

表 2
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

支出用途	2025 年预算	2025 年支出	差异
员额	189 816.0	175 497.1	14 318.9
非员额	92 010.4	71 776.0	20 234.4
共计	281 826.4	247 273.1	34 553.3

表 3
2025 年按构成部分列示的员额资源

(员额数目)

	专业及以上职类								一般事务及有关职类		本国工作人员		共计		
	副秘书长	助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	小计	特等	其他职等		本国专业干事	当地雇员
		秘书长	D-2												
A. 行政领导和管理	—	1	1	—	5	3	4	1	15	2	1	—	—	18	
B. 工作方案															
1. 全球协调	—	—	—	2	10	26	13	—	51	—	3	—	—	54	
2. 区域协调	—	—	5	1	8	13	6	—	33	—	—	—	8	41	
3. 国家协调	—	6	39	75	90	130	2	—	342	—	—	413	396	1 151	
小计(B)	—	6	44	78	108	169	21	—	426	—	3	413	404	1 246	
C. 方案支助	—	—	—	1	3	11	3	—	18	6	1	—	—	25	
共计	—	7	45	79	116	183	28	1	459	8	5	413	404	1 289	

二. 2026 年所需资金估计数和拟议数

5. 2026 年驻地协调员系统的预算预计为 2.818 亿美元，其中包括在费用不变的情况下，在预算类别之间重新调配资源，反映了根据实际需求对规划所作的调整。根据大会第 79/258 A 号决议，拟议的所需资金可能会发生变化，这取决于会员国根据大会第八十一届会议期间重新调整驻地协调员制度的情况对所需资金进行审议的结果。

表 4
按构成部分列示的财政资源

(千美元)

组成部分	2025 年 支出	2025 年 估计数	变动		2026 年 估计数
			共计	百分比	
A. 行政领导和管理	5 433.2	5 796.6	1 760.8	30.4	7 557.4
B. 工作方案					
1. 全球协调	15 625.3	17 986.5	1 329.4	7.4	19 315.9
2. 区域协调	10 465.9	11 146.2	761.3	6.8	11 907.5
3. 国家协调	208 856.7	239 292.7	(2 234.6)	(0.9)	237 058.1
小计(B)	234 947.9	268 425.4	(143.9)	(0.1)	268 281.5
C. 方案支助	6 892.0	7 604.4	(1 616.9)	(21.3)	5 987.5
共计	247 273.1	281 826.4	—	—	281 826.4

表 5
按支出用途列示的财政资源

(千美元)

支出用途	2025 年 支出	2025 年 估计数	变动		2026 年 估计数
			共计	百分比	
员额	175 497.1	189 816.0	3 636.0	1.9	193 452.0
非员额	71 776.0	92 010.4	(3 636.0)	(4.0)	88 374.4
共计	247 273.1	281 826.4	—	—	281 826.4

三. 当地调动资源

6. 用于开展第三方资助活动的国家一级已收专用捐助，针对超出特别用途信托基金核心重点的职能，如补充性协调和咨询能力等。2025 年，这些专用捐助继续由本地调动资源信托基金管理。2025 年预算估计为 760 万美元，低于 2024 年估计数 840 万美元。2025 年记录的信托基金实际支出为 570 万美元。2026 年信托基金预算估计为 670 万美元。

附件二

驻地协调员系统成果框架

下列驻地协调员系统多年度成果框架根据大会第 76/4 号决议提出。基准年份依照 2019 年驻地协调员系统改革时或改革后的数据提供情况，各不相同。根据目前的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查周期，对照到 2025 年取得的成果设定了到 2026 年提交报告的目标。

驻地协调员系统的任务授权源于大会关于重新定位联合国发展系统的第 72/279 号决议、关于四年度全面政策审查的第 75/233 号决议和第 79/226 号决议、关于审查重振后的驻地协调员系统的运作情况的第 76/4 号决议，以及 2019 年以来经济及社会理事会在发展方面业务活动年度会议之后通过的各项决议和决定。根据这些任务授权，驻地协调员作为联合国发展系统负责领导联合国国家工作队的最高级别代表(大会第 72/279 号决议，第 9 段)，目标在于确保联合国发展系统更有效、高效和透明地合作，支持各国努力推进《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标。驻地协调员系统包括国家一级的驻地协调员及其办公室，以及总部和区域一级的发展协调办公室(发协办)。

通过驻地协调员系统所提供的独立、公正和强有力的协调(大会第 72/279 号决议第 8 段)和领导，有助于促使联合国发展系统在国家一级进行有效和高效的协作，从而促进有针对性的综合可持续发展目标政策和筹资解决方案，为东道国政府提供支持。为此，驻地协调员系统成果框架跨越两个不同的层面。第一个层面涉及通过投资于驻地协调员系统，为强有力的结构和进程创造有利环境，包括使能力和技能组合与具体国情相匹配；通过共同国家分析和联合国可持续发展合作框架，为更协调一致的政策和方案拟订对策提供政策指导；通过联合国国家成果报告和共同信息平台加强问责制和透明度。第二个层面涉及负责规划、交付和更好地共同接受国家政府的问责的联合国国家工作队的运作。本框架的指标包括对驻地协调员、驻地协调员办公室和联合国国家工作队取得的成果的衡量。归根结底，成果的衡量标准在于各国政府对其所收到的提议的满意程度。因此，这些指标既衡量客观结果，也衡量基于主观感受的结果。

本框架所列指标来自现有数据来源，包括联合国可持续发展集团信息管理系统、UN-info 和经济和社会事务部对驻地协调员、国家工作队、联合国发展系统实体总部和各国政府的调查。在 2025 年的数据中，为提高数据的可见性和透明度，在适当的情况下，百分比将与其对应的计数(分子和分母)一并列出(如适用)。分母反映的要么是特定问题的受访者，要么是该问题所适用的人群，这就是数字存在差异的原因。

这些数据源的回答率如下：

- 驻地协调员调查：2025 年为 93%(120/129)，而 2024 年和 2023 年均为 100%，2022 年为 95%

- 东道国政府调查：2025年为68%(110/162)，而2024年为75%，2023年为73%，2022年为66%
- 联合国发展系统各实体总部调查：2025年为65%(28/43)，而2024年为78%，2023年为75%，2022年为81%
- 联合国国家工作队调查：2025年为37%(810/2 165)，而2024年为62%，2023年为44%，2022年为38%
- UN-info 和联合国可持续发展集团信息管理系统调查：100%驻地协调员办公室(132/132)(2025年、2024年、2023年和2022年)

目标 1 驻地协调员系统领导

成果 1.1

加强驻地协调员系统在国家、区域和全球层面的领导力，^a 从而提高联合国支持落实可持续发展目标和《2030 年议程》的成效

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
1.1.1 驻地协调员多样化，工作有效， ^b 其资质和技能组合适合各国的需要	担任临时驻地协调员的百分比：							发展协调办公室
	• 来自方案国	46%(2019 年)	58%	49%	55%	58%	59%(70/118 ^c)	
	• 女性	50%(2019 年)	50%	50%	50%	53%	53%(62/118)	
	担任临时驻地协调员的百分比	18%(2019 年)	10%	11%	18%	8%	8%(11/130)	发展协调办公室
	同意驻地协调员具备支持其国家发展的资质和技能的政府所占百分比(非常同意和同意)	78%(2019 年)	95%	90%	91%	88%	84%(89/106)	对各国政府的调查
	表示驻地协调员有效领导国家工作队对国家计划和优先事项的战略支持的东道国政府所占百分比(非常同意和同意)：							对各国政府的调查
	• 最不发达国家	86%(2019 年)	90%	93% ^d	92%	89%	89%(25/28)	
	• 内陆发展中国家	77%(2019 年)	90%	88%	93%	85%	85%(22/26)	
	• 小岛屿发展中国家	70%(2019 年)	90%	86%	82%	81%	89%(25/28)	
	• 中等收入国家	80%(2019 年)	90%	92% ^d	92%	88%	88%(66/75)	
1.1.2 驻地协调员办公室 ^b 拥有在支持联合国发展系统的努力和在国家一级的影响力方面的有效能力	拥有核心专业能力的驻地协调员百分比	77%(2021 年)	90%	70%	50%	33%	64%(85/132)	发展协调办公室
	将知识共享网络的支持质量评为“良好”的驻地协调员办公室百分比	49%(2020 年)	75%	63%	79%	80%	80%(105/132)	UN-Info， 信息管理系统
	将驻地协调员办公室的支助评为“非常有效”或“在一定程度上有效”的国家工作队百分比：							
	• 战略规划	90%(2021 年)	92%	90%	90%	94%	88%(711/808)	对国家工作队的调查
	• 经济分析和解决方案	66%(2021 年)	92%	62%	79%	84%	81%(649/805)	
	• 数据和成果报告	84%(2021 年)	92%	86%	84%	88%	83%(668/803)	
	• 传播和宣传	87%(2021 年)	92%	87%	89%	88%	81%(649/805)	
• 伙伴关系与资源调动	71%(2021 年)	92%	77%	71%	74%	59%(478/806)		

机构产出	指标	基线	2025年 目标	2022年 成果	2023年 成果	2024年 成果	2025年 成果	来源
1.1.3 管理和问责框架得到实施	同意与改革前相比，驻地协调员对联合国实体的公正性得到加强或提高(程度中等或很高)的东道国政府所占百分比	59%(2019年)	90%	80%	84%	89%	92%(97/105)	对各国政府的调查
	联合国国家工作队成员对驻地协调员业绩的评分(1至7分) ^e	5.8(2020年)	6	5.9	6	6.02	5.99	发展协调办公室
	表示去年管理和问责框架的执行情况有所改善的驻地协调员和国家工作队所占百分比(非常同意和同意)							对驻地协调员和国家工作队的调查
	<ul style="list-style-type: none"> • 驻地审计员 • 联合国国家工作队 	84%(2021年)	90%	84%	75%	78%	78%(93/119)	
1.1.4 发展协调办公室 ^g 向联合国发展系统提供有效的支助服务	表示发展协调办公室有效支持实体与联合国可持续发展集团进行互动的该集团成员所占百分比(非常同意或同意)	86%(2021年)	100%	90%	96%	94%	82%(23/28)	对联合国发展系统实体总部的调查
	报告完成改革清单并每年与其理事机构分享的联合国可持续发展集团相关成员所占百分比	不适用(新)	100%	—	56%	62%	68% ^h (19/28)	对联合国发展系统实体总部的调查

^a 见 <https://unsdg.un.org/2030-agenda/resident-coordinator-leadership>。

^b 见 <https://un-dco.org/resident-coordinators-their-offices>。

^c 分母不包括临时驻地协调员。

^d 历史数据已根据早期出版物进行了修订，以反映基础数据集的最新验证和统一情况。

^e 基于驻地协调员领导能力简介的价值观、属性、知识和能力，包括领导变革、促进集体行动、分析和确定在复杂环境中产生影响的途径、建立信任、促进创新和推动成果：1=几乎从不；7=一直都是(见联合国，联合国可持续发展集团，“驻地协调员领导力概况”，2023年1月)。

^f 2023年和2024年，分别有39%和37%的联合国国家工作队答复者表示“现在下结论还为时过早”。该选项于2023年首次纳入调查。

^g 见 <https://un-dco.org/dco-global-level>。

^h 根据经济和社会事务部向联合国可持续发展集团成员提出的问题：“贵实体在过去一年中是否就联合国发展系统改革清单提交了报告？”。

成果 1.2

驻地协调员系统促进对各国和会员国的发展成果问责和透明的文化

机构产出	指标	基线	2025年 目标	2022年 成果	2023年 成果	2024年 成果	2025年 成果	来源
1.2.1 可见和透明的 全系统成果	在联合国可持续发展集团数据门户网站上公布的 UN- info 中合作框架 ^a 联合工作计划所占百分比	66%(2021年)	90%	81%	82%	92%	95%(118/124)	UN-Info
	已经编制的年度联合国国家成果报告 ^b 所占百分比	64%(2019年)	100%	100%	100%	100%	100%(130/130)	UN-Info, 信息管 理系统
	要求其国家方案编制工作(通过 UN-Info)反映在合作 框架联合工作计划中的联合国可持续发展集团成员所 占百分比	55%(2021年)	55%	90%	68%	70%	63% ^c (15/24)	对联合国发展系统 实体总部的调查
1.2.2 有效的联合宣 传和传播	传播战略与合作框架相一致的国家工作队所占百分比	81%(2019年)	85%	91%	89%	95%	91%(116/123)	UN-Info, 信息管 理系统

^a 见 <https://unsdg.un.org/2030-agenda/cooperation-framework>。

^b 见 <https://unsdg.un.org/resources/annual-UNCT-results-reports>。

^c 根据经济和社会事务部向联合国可持续发展集团成员提出的问题，该问题的措辞已从以往年度的“贵实体是否要求将国家方案编制工作(通过 UN-Info)反映在合作框架联合工作计划中？”改为2025年的“贵实体在国家层面的所有发展活动是否都已纳入合作框架联合工作计划中？”

目标 2

进行召集和建立伙伴关系，以提供可持续发展目标政策和融资解决方案

成果 2.1

驻地协调员系统汇集全球、区域和国内资产，以便为消除贫困和可持续发展目标解决方案制定综合、高质量的政策和方案

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
2.1.1 高质量可持续发展目标分析能力得到提高，方案编制对策有针对性	去年更新的共同国家分析所占百分比 ^a	80%(2021 年)	95%	72%	74%	85%	83%(86/104)	发展协调办公室
	签署《合作框架》的下列类型发展系统实体的平均数目：							
	• 无实体存在的实体	5.1(2021 年)	7	5	5.9	6.1	6.3	UN-Info， 信息管理系统
	• 专门机构	5.1(2021 年)	7	5.4	6.1	6.1	6.1	
	表示合作框架与本国发展需求和优先事项相一致的东道国政府(非常同意和同意)所占百分比	81%(2019 年)	95%	92%	94%	98%	93%(99/107)	对各国政府的调查
	认为联合国在国内的配置适当适合其需要和挑战的东道国政府(非常同意和同意)所占百分比	86%(2019 年)	90%	87%	87%	89%	82%(88/107)	对各国政府的调查
包含跨境举措的合作框架所占百分比	57%(2021 年)	67%	56%	64%	69%	60%(79/132)	UN-Info， 信息管理系统	
2.1.2 全系统对消除贫穷和不让任何一个人掉队的支持得到加强	联合国国家工作队针对下列部门或专题的国家一级联合方案 ^b 所占百分比：							
	• 减贫和基本服务 ^c	65%(2020 年)	90%	49%	46%	62%	64%(573/889)	UN-Info， 信息管理系统
	• 经济转型和发展筹资 ^d	16%(2020 年)	60%	23%	22%	31%	34%(306/889)	
	• 性别平等和增强妇女权能	44%(2020 年)	80%	42%	44%	57%	57%(507/889)	
	• 环境可持续性 ^e 和减少灾害风险	17%(2021 年)	65%	13%	19%	24%	24%(217/889)	
	• 不让任何一个人掉队 ^f	17%(2021 年)	65%	40%	49%	48%	48%(430/889)	
• 人权 ^g	11%(2021 年)	40%	20%	17%	27%	29%(260/889)		

机构产出	指标	基线	2025年 目标	2022年 成果	2023年 成果	2024年 成果	2025年 成果	来源
2.1.3 以数据为基础的创新解决方案得到增强	对照商定的共同指标提供关于联合国发展系统对推进可持续发展目标贡献的数据的国家工作队所占百分比	不适用(新)	95%	15%	48%	52%	59%(77/130)	UN-Info
	报告称采用创新办法 ^h 提高了国家工作队业绩的驻地协调员办公室所占百分比 ⁱ	38%(2020年)	60%	42%	37%	44%	47%(62/132)	UN-Info, 信息管理系统

^a 见 <https://unsdg.un.org/resources/UNCT-key-documents>。

^b 联合方案立足于经批准的合作框架，并通过涉及联合国国家工作队中两个或两个以上联合国实体(无论其是否有实体机构)的更加一致的跨部门方法，与一个或多个合作框架成果、国家优先事项和可持续发展目标挂钩，促进催化性变革(另见联合国发展协调办公室，《关于新一代联合方案的指导说明》，2022年)。

^c 包括关于消除贫穷、零饥饿、良好健康和福祉、优质教育、清洁饮水和卫生设施以及体面工作的联合方案。

^d 包括发展筹资、经济政策支持、工业、创新和基础设施、可持续城市以及负责任的消费和生产等方面的联合方案。

^e 包括关于负担得起的清洁能源、气候行动、水下生物和陆地生物的联合方案。

^f 包括关于青年参与、残疾包容、土著人民和其他弱势群体的联合方案。

^g 根据大会第 75/233 号决议第 28 段。

^h 创新方法涵盖从行为转变到技术解决方案的各个方面。目前可用的创新方法的衡量标准是指人工智能、机器学习、行为科学、大数据、众包、未来和前瞻、游戏化、移动反馈机制、组合感知和实时监控等。

ⁱ 定义为受益人获得更高效力、效率和(或)效用。

成果 2.2

驻地协调员系统促进战略伙伴关系，以便为《合作框架》的可持续和可预测供资和可持续发展目标筹资提供综合支持

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
2.2.1 在各级加强可持续发展目标实施和筹资伙伴关系	有国际金融机构成员/观察员的联合国国家工作队所占百分比：							
	• 世界银行	44%(2021 年)	60%	45%	71%	71%	74%(98/132)	UN-Info， 信息管理系统
	• 国际货币基金组织	21%(2021 年)	40%	24%	47%	49%	50%(66/132)	UN-Info， 信息管理系统
	与私营部门建立正式伙伴关系 ^a 的国家工作队所占百分比	65%(2021 年)	80%	60%	36% ^b	37%	43%(57/132)	UN-Info， 信息管理系统
2.2.2 加强国家可持续发展目标筹资能力	向要求制订和实施国家可持续发展目标筹资战略的政府提供支持的国家工作队所占百分比	79%(2021 年)	95%	97%	97% ^c	97%	99%(69/70)	UN-Info， 信息管理系统
	过去一年制定的具有多年筹资框架的《合作框架》所占百分比	18%(2020 年)	90%	32%	22%	78%	41%(12/29)	UN-Info， 信息管理系统
2.2.3 联合国向各国提供综合支助的集体筹资举措增加	具有联合筹资/资源调动战略的国家工作队所占百分比	28%(2021 年)	50%	31%	61%	79%	65%(84/130)	UN-Info， 信息管理系统
	在驻地协调员领导下成功从全球集合基金调动资源的国家工作队所占百分比	85%(2021 年)	90%	82%	82% ^c	70%	70%(91/130)	UN-Info， 信息管理系统

^a 由谅解备忘录或类似协议确定。

^b 2023 年，受访者首次被要求仅在谅解备忘录或类似协议正式定义了合作伙伴关系的情况下做出正面回复。如果将与私营部门建立正式和非正式伙伴关系的联合国国家工作队包括在内，这一数字将上升到 88%。

^c 根据 2022 年数据做出的假设。

成果 2.3

驻地协调员系统加强联合国跨支柱协作，以增强方案整合和影响力，加强涉及《2030年议程》的预防性和持久性解决方案

机构产出	指标	基线	2025年 目标	2022年 成果	2023年 成果	2024年 成果	2025年 成果	来源
2.3.1 发展、人道主义和建设和平干预措施之间的协同作用得到加强	(在驻地协调员身兼数职的情况下)同意驻地协调员显示出更强的能力，可作为一个切入点，便于获取联合国提供的服务/整个联合国系统的专门知识(非常同意和同意)	62%(2019年)	85%	82%	82%	95%	86%(12/14)	对各国政府的调查
	在特派团中建立特派团-国家工作队联合结构/机制的联合国国家工作队所占百分比	56%(2021年)	85%	84%	87%	87%	100%(15/15)	UN-Info，信息管理系统
	酌情与人道主义行为体一起开展以下工作的国家工作队所占百分比：							
	• 联合需求分析	56%(2020年)	65%	61%	63%	63%	55%(17/31)	UN-Info，信息管理系统
	• 互补衔接规划	26%(2021年)	65%	40%	60%	45%	58%(18/31)	信息管理系统

成果 2.4

驻地协调员系统在可持续发展目标的实施过程中赢得所有发展利益攸关方的信任和包容

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
2.4.1 与各国政府进行联合对话，以确定优先事项并确保联合国做出有效反应	设有国家-联合国联合指导委员会且在过去 12 个月中至少举行一次会议的联合国国家工作队所占百分比	64%(2020)	95%	82%	82%	81%	79%(88/112)	UN-Info， 信息管理系统
2.4.2 与其他发展伙伴进行包容性协商并形成反馈闭环	过去一年与下列各方协商制定的《合作框架》所占百分比： <ul style="list-style-type: none"> • 议员 • 民间社会 • 私营部门 • 大学/学术界 • 发展伙伴(双边和多边捐助方) • 妇女和女童 • 青年 • 残疾人 • 土著人民 	53%(2020)	60%	22%	29%	33%	34%(10/29)	UN-Info， 信息管理系统
		87%(2020)	95%	89%	90%	91%	97%(28/29)	
		77%(2020)	90%	68%	63%	70%	83%(24/29)	
		63%(2020)	70%	51%	46%	17%	79%(23/20)	
		67%(2020)	90%	89%	86%	87%	90%(26/29)	
		29%(2021)	95%	70%	44%	46%	83%(24/29)	
		46%(2021)	80%	70%	70%	74%	90%(26/29)	
		18%(2021)	70%	54%	55%	60%	93%(27)	
		14%(2021)	20%	19%	19%	20%	24%(7)	

目标 3

驻地协调员系统的管理

成果 3.1

驻地协调员系统通过扎实的管理和监督确保资源的问责制和透明度

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
3.1.1 为确保可持续的供资渠道而进行的资源调动得到加强	为驻地协调员系统筹集的资金总额(每年)	2.23 亿美元 (每年)(2019 年)	2.81 亿美元 (每年)	1.96 亿美元	2.277 亿美元	2.021 亿美元	2.361 亿美元(包括承付款)	发展协调办公室
	<ul style="list-style-type: none"> • 自愿捐款 • 1%税率 • 联合国可持续发展集团费用分摊 							
	向特别用途信托基金捐款的会员国数目(每年)	34(2019 年)	55	27	29	26	24	发展协调办公室
	承诺向特别用途信托基金提供多年捐款的会员国数目	10(2019 年)	30	9	9	10	11	发展协调办公室
3.1.2 对驻地协调员系统特别用途信托基金 ^a 进行有效的成果管理	特别用途信托基金年度使用百分比	78%(2019 年)	90%	80%	74%	76%	88% (2.473 亿美元/ 2.818 亿美元)	发展协调办公室
	年末现金储备余额	占预算储备金的 15%(2021 年)	占预算储备金的 15%	0%	0%	0%	0%	发展协调办公室
3.1.3 负责任的管理规划和治理	向发展协调办公室提出的审计和评价建议在截止日期前得到执行的建议所占百分比	32%(2021 年)	70%	43%	55%	80%	83%(99/120)	发展协调办公室

^a 见 <https://unsdg.un.org>。

成果 3.2

驻地协调员系统的运作保持灵活并胜任其职

机构产出	指标	基线	2025年 目标	2022年 成果	2023年 成果	2024年 成果	2025年 成果	来源
3.2.1 向驻地协调员和驻地协调员办公室提供优质服务	将发展协调办公室区域团队对驻地协调员/驻地协调员办公室业务的日常支助评为“良好”或“充足”的驻地协调员办公室所占百分比	92%(2021年)	95%	92%	95%	95%	96%	UN-Info, 信息管理系统
	将纽约发展协调办公室团队提供的行政/业务支助评为“良好”或“充足”的驻地协调员办公室所占百分比	80%(2021年)	95%	86%	95%	94%	97%	UN-Info, 信息管理系统
3.2.2 满足驻地协调员系统需要的有效人力资源管理	在目标时限(120天)内完成的定期征聘所占百分比	70%(2021年)	95%	62%	52%	66%	50%(85/169)	发展协调办公室
3.2.3 加强驻地协调员系统的有利环境	为驻地协调员办公室和发展协调办公室订立的东道国协定数目	90(2021年)	138	104	115	117	124	发展协调办公室
	维持最新业务连续性计划的驻地协调员办公室数目	130(2020年)	131	131	131	131	131	发展协调办公室

成果 3.3

促进联合国共同办法，以促进整个联合国系统的灵活业务运作和效率

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
3.3.1 通过提高全系统效率节省资源	全系统和具体实体改革举措产生的成本效益(共计)	9 000 万美元 (2019 年)	3.1 亿美元	4.05 亿美元	5.53 亿美元	5.96 亿美元	9.81 亿美元	发展协调办公室
3.3.2 实施并监测业务活动战略	每年监测和更新业务活动战略的国家工作队所占百分比	60%(2020 年)	100%	95%	97%	98%	99%(131/132)	发展协调办公室
3.3.3 将后台职能并入国家一级的共同后台办公室	改革后设计和核准的共同后台办公室数目	0(2019 年)	50	0	1	4	4	发展协调办公室
3.3.4 切实有效地将房地合并为共同房地	所有联合国房地中共同房地所占百分比	19%(2019 年)	50%	30%	31%	32%	33%	发展协调办公室

成果 3.4

驻地协调员系统确保有效执行整个联合国秘书处的管理战略和行动计划

机构产出	指标	基线	2025 年 目标	2022 年 成果	2023 年 成果	2024 年 成果	2025 年 成果	来源
3.4.1 驻地协调员系统对实现性别均等和增强妇女权能与机会的承诺	发展协调办公室达到或超过目标的联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 ^a 指标所占百分比	60%(2020 年)	95%	94%	88%	90%	89%(16/18)	发展协调办公室
3.4.2 有效监测和报告秘书长关于保护和应对性剥削和性虐待的政策	提交关于防止性剥削和性虐待以及报告性剥削和性虐待指控的年终致管理当局函/证明的驻地协调员所占百分比	80%(2021 年)	100%	85%	90%	90%	100%	发展协调办公室
3.4.3 《联合国残疾包容战略》 ^b 得到执行	发展协调办公室达到或超过目标的联合国残疾包容战略实体问责框架指标所占百分比	58%(2021 年)	90%	67%	75%	72%	92%	发展协调办公室

^a 见 https://unsceb.org/sites/default/files/2021-01/SWAP_0.pdf。

^b 见 www.un.org/en/content/disabilitystrategy。